



КОМІТЕТ З ПИТАНЬ
ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

HSA

HIGHER
SCHOOL OF
ADVOCACY

ОГЛЯД ЗАКОНОПРОЄКТІВ

що можуть вплинути на обсяг повноважень ОМС,
внесених у 2022 році за період воєнного стану
та знаходяться на розгляді ВРУ
станом на 07.02.2023 року



Реєстр. № та дата	Назва акту	Аналіз положень акту
7134 10.03.2022	Проект Закону про відновлення житла, втраченого в результаті здійснення Російською Федерацією збройної агресії проти України	<p>Метою та основним завданням проєкту Закону є врегулювання на законодавчому рівні питання відновлення житла, втраченого в результаті здійснення Російською Федерацією збройної агресії проти України.</p> <p>Для цілей фінансування проєктів із відновлення житла у складі спеціального фонду Державного бюджету України створюватиметься Державний фонд відновлення житла. Джерела формування та напрями використання коштів Державного фонду відновлення житла встановлюватимуться Бюджетним кодексом України. Має вплив на показники бюджетів (призведе до збільшення витраток державного та місцевих бюджетів).</p> <p>Щодо процедури</p> <p>Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо фінансування відновлення житла, втраченого в результаті збройної агресії Російської Федерації проти України (реєстр. №7135), який був підготовлений тим же автором та мав регулювати питання фінансування відповідного фонду, знято з розгляду.</p> <p>Стан розгляду: направлено на розгляд Комітету.</p> <p>Висновок</p> <p>Законопроєкт є рамочним, не деталізує процедури взаємодії ОМС та МДА. Потребує уваги асоціації ОМС та Міністерства під час доопрацювання до другого читання</p>
7153 13.03.2022	Проект Закону про внесення змін до законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про правовий режим воєнного стану» щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану	<p>Метою прийняття проєкту Закону є спрощення процедури прийняття кадрових рішень щодо політичних посад, посад державної служби, посад в органах місцевого самоврядування, посад керівників суб'єктів господарювання державного та комунального секторів економіки в умовах воєнного стану.</p> <p>Проектом Закону пропонується врегулювати особливості здійснення повноважень органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану.</p> <p>Крім того, законопроєкт передбачає додаткові повноваження Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану для ухвалення швидких рішень нагального характеру. На думку авторів, це дозволить забезпечити належне нормативне регулювання нових відносин, зумовлених воєнним станом, у ситуації, коли є труднощі з регулярним проведенням засідань Верховної Ради України та її комітетів.</p> <p>Закон прийнятий, проте не підписаний Президентом України</p>
7174 18.03.2022	Проект Закону про внесення змін до Прикінцевих та перехідних положень Цивільного кодексу України щодо особливостей справляння плати за користування нерухомим майном (його частиною) з метою забезпечення належного функціонування в умовах воєнного стану суб'єктів господарювання роздрібною торгівлі та операторів поштового зв'язку	<p>Законопроєктом пропонується установити звільнення на період воєнного стану від оплати плати за користування нерухомим майном (його частиною) суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі, що провадять свою діяльність на торговельних площах, не менше 60 відсотків яких призначено для торгівлі продуктами харчування, лікарськими засобами, виробами медичного призначення, засобами гігієни або побутовою хімією, а також операторами поштового зв'язку, які здійснюють приймання, видання (доставку) відправлень, крім оплати (компенсації) витрат наймодавця, які наймодавець здійснив або повинен буде здійснити за відповідний період для внесення плати за землю, сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, і сплати вартості комунальних послуг; при цьому встановити, що зазначені витрати покладаються на наймача як плата за користування майном за відповідний період пропорційно площі нерухомого майна, яку він наймає відповідно до договору, якщо договором не передбачений обов'язок наймача самостійно сплатити ці витрати повністю або частково. Згідно з висновком бюджетної експертизи законопроєкт матиме опосередкований вплив на показники бюджету (може призвести до недонадходження коштів від оренди державного майна до державного бюджету у разі оренди державного майна залежно від практики застосування цієї законодавчої ініціативи). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.</p> <p>При цьому законопроєктом не передбачено джерел компенсації втрат місцевих бюджетів, що суперечить положенням статті 142 КУ, якою передбачено, що витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.</p> <p>Під час опрацювання проєкту в головному комітеті позиція щодо його прийняття в першому читанні була змінена. Остаточне рішення не приймати за основу і в цілому та дати можливість доопрацювати проєкт до другого читання.</p> <p>Потребує уваги асоціації ОМС та Міністерства під час доопрацювання до другого читання</p>

Реєстр. № та дата	Назва акту	Аналіз положень акту
7203 21.03.2022	Проект Закону про особливості оренди державного та комунального майна на період дії воєнного стану	<p>Проектом Закону пропонується на період дії воєнного стану:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) звільнити орендарів від сплати орендної плати або її зменшення залежно від місцезнаходження об'єкта оренди; 2) встановити граничний строк розгляду заяв на оренду протягом 5 робочих днів (наразі такий строк становить 40 днів) та мовчазну згоду у разі порушення зазначеного строку; 3) призупинити дію норм законодавства, які стосуються: <ul style="list-style-type: none"> – необхідності проведення незалежної оцінки бюджетними установами з метою укладення та продовження договору оренди; – необхідності сплати авансового внеску та забезпечувального депозиту для орендарів, які фінансуються за рахунок державного або місцевих бюджетів; – необґрунтованих обмежень і заборон на передання майна в суборенду (органів влади, Збройних Сил України, академії наук тощо); 4) встановити особливий порядок продовження та припинення договорів оренди, підписання актів приймання – передавання (подання заяв орендодавцеві або відповідній військовій адміністрації). <p>З метою стимулювання переміщення виробництва, розміщеного на території проведення активної фази бойових дій, на більш безпечну територію пропонується встановити пільгову орендну плату орендарям, переможців, аукціонів у розмірі 1 грн за 1 кв. метр. За висновками бюджетної експертизи законопроект матиме вплив на показники бюджету (призведе до недонадходження доходів державного і місцевих бюджетів від орендної плати за користування цілісним майновим комплексом та іншим державним і комунальним майном). Законопроект не передбачено джерел компенсації втрат місцевих бюджетів, що суперечить положенням статті 142 КУ, якою передбачено, що витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.</p> <p>Проект перебуває на розгляді у головному комітеті.</p> <p>Потребує уваги асоціації ОМС та Міністерства під час доопрацювання до другого читання</p>
7256 06.04.2022	Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо удосконалення окремих засад місцевого самоврядування в частині конфіскації майна у разі вчинення окремих злочинів проти основ національної безпеки України в бюджети сільських, селищних, міських територіальних громад	<p>Цим проектом Закону встановлюється норма, згідно з якою майно, конфісковане за виконавчими документами, виданими за рішенням суду на підставі статей 111, 111 прим. 1 та 111 прим. 2 Кримінального кодексу України, у тому числі кошти від реалізації такого майна, підлягають зарахуванню у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, в бюджети місцевого самоврядування.</p> <p>Єдиний проект, що передбачає збільшення надходжень до місцевих бюджетів.</p> <p>Проект перебуває на розгляді у головному комітеті</p>
7283 13.04.2022	Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та інших законодавчих актів України щодо народовладдя на рівні місцевого самоврядування	<p>Законопроект підготовлено з метою забезпечення прав громадян України на безпосередню участь у місцевому самоврядуванні, своєчасне і повне отримання інформації про діяльність органів і посадових осіб місцевого самоврядування.</p> <p>З метою створення сприятливого правового середовища для регулювання механізмів місцевої демократії, а також для покращення відкритості та прозорості діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування необхідно внести зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та інших законодавчих актів, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> – у Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановити вимоги для нормативно-правового регулювання механізмів місцевої демократії органами місцевого самоврядування; – передбачити, що детальний порядок ініціювання, проведення та застосування механізмів місцевої демократії регулюється органами місцевого самоврядування у статутах територіальних громад або окремих рішеннях місцевих рад; – визначити перелік форм громадської участі під час прийняття рішень органами місцевого самоврядування; – доповнити формами місцевої демократії, які вже використовуються органами місцевого самоврядування, але не врегульовані Законом; – визначити перелік питань, які мають бути врегульовані у рішеннях органів місцевого самоврядування про механізми місцевої демократії та у статутах територіальних громад; – визначити перелік питань, які повинні бути врегульовані у статуті територіальної громади. <p>Законопроект готується до другого читання</p>

Реєстр. № та дата	Назва акту	Аналіз положень акту
7318 26.04.2022	Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо очищення влади від засновників та членів антиукраїнських політичних партій	<p>Законопроектом вводиться заборона обрання депутатом, сільським, селищним, міським головою громадян України, які були засновниками або членами політичних партій:</p> <p>КОМУНІСТИЧНА ПАРТІЯ УКРАЇНИ, ПАРТІЯ РЕГІОНІВ, СОЦІАЛ-ДЕМОКРАТИЧНА ПАРТІЯ УКРАЇНИ (ОБ'ЄДНАНА), ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ», «ПАРТІЯ ШАРІЯ», «ДЕРЖАВА», «ЛІВА ОПОЗИЦІЯ», «ПРОГРЕСИВНА СОЦІАЛІСТИЧНА ПАРТІЯ УКРАЇНИ», «СОЮЗ ЛІВИХ СИЛ», «СОЦІАЛІСТИЧНА ПАРТІЯ УКРАЇНИ», «СОЦІАЛІСТИ», «ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК», «НАШІ» та «БЛОК ВОЛОДИМИРА САЛЬДО».</p> <p>При цьому у законопроекті відсутні приписи щодо створення відповідного механізму перевірки належності кандидата до категорії осіб, яким забороняється балотуватися на виборах у зв'язку з належністю до вищезгаданих партій. При цьому у приписах проекту не передбачається скасування реєстрації кандидатів на виборні посади у разі надходження інформації щодо їх належності до вищезгаданих політичних партій після реєстрації відповідного кандидата.</p> <p>Також є контрверсійною позиція належності виборних посад місцевого самоврядування до посад, що підпадають під дію Закону України «Про люстрацію»</p> <p>У разі наявності політичного рішення щодо застосування такого підходу до посадових осіб місцевого самоврядування законопроект потребує суттєвого доопрацювання за участі представників асоціації органів місцевого самоврядування та відповідного Міністерства</p>
7362 10.05.2022	Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо призупинення здійснення повноважень членами (депутатами) представницьких органів влади і обраними посадовими особами місцевого самоврядування в умовах воєнного стану	<p>Метою законопроекту є створення правових підстав і механізмів для тимчасового, на час дії воєнного стану, призупинення здійснення повноважень народними депутатами України, депутатами місцевих рад, обраними за виборчими списками, що були сформовані політичними партіями, або в одномандатних виборчих округах з висуванням як кандидатів партіями, діяльність яких призупинена згідно з рішенням Ради національної безпеки і оборони України; народними депутатами, депутатами місцевих рад, об'єднаними в депутатські фракції, що сформовані політичними партіями, діяльність яких відповідно призупинена; сільськими, селищними, міськими головами, кандидатури яких були висунуті такими партіями. Фактично зазначений законопроект є альтернативним до 7476 у частині призупинення здійснення повноважень депутатом місцевої ради. Проте не вирішує в системному порядку наслідки такого призупинення повноважень і порядок функціонування ОМС у таких випадках.</p> <p>Зазначений законопроект розглядається в іншому ніж 7476 головному комітеті. У разі наявності політичної волі на підтримання цих проектів під час доопрацювання їх до другого читання потрібно забезпечити узгодження їхніх положень і виключення дублюючих положень щодо посадових осіб і депутатів ОМС</p>
7388 18.05.2022	Проект Закону про внесення змін до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення «Бюджетного кодексу України» щодо збереження доходів загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад, з території яких переміщено виробничі потужності суб'єктів господарювання в зв'язку з бойовими діями та/або загрозою бойових дій	<p>Законопроект спрямований на:</p> <ul style="list-style-type: none"> – фінансову підтримку територіальних громад, з території яких були перенесені (евакуйовані) виробничі потужності суб'єктів господарювання на іншу територію, шляхом збереження доходів загального фонду відповідних бюджетів; – підтримку належної роботи органів місцевого самоврядування відповідних громад і забезпечення реалізації ними обумовлених законодавством та умовами воєнного стану заходів (зокрема, фінансування діяльності територіальної оборони, підтримка комунального господарства громади, надання гуманітарної допомоги населенню тощо); – покращення рівня забезпечення життєдіяльності громадян, які проживають на території адміністративно-територіальних одиниць, де проводяться (проводилися) бойові дії та/або є загроза бойових дій. <p>Незважаючи на непогану ідею забезпечити підтримку територіальних громад, які понесли втрати у зв'язку з переміщенням бізнесу через військові дії, методологія, обрана авторами законопроекту, викликає суттєві застереження. У разі прийняття рішення про підтримку територіальних громад через такий механізм законопроект потребуватиме значного доопрацювання, участь у якому мають взяти представники асоціації ОМС та Міністерства</p>
7476 20.06.2022	Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо наслідків ухвалення судом рішення про заборону політичної партії для статусу депутатів місцевих рад	<p>Проект акта розроблено на виконання підпункту 1 пункту 2 Прикінцевих положень Закону України від 03.05.2022 №2243-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо заборони політичних партій» (набрав чинності 18.05.2022), яким визначено Кабінету Міністрів України протягом одного місяця з дня набрання чинності цим Законом подати на розгляд Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо наслідків ухвалення судом рішення про заборону політичної партії для статусу депутатів місцевих рад.</p> <p>Законопроект рекомендовано головним комітетом до прийняття в першому читанні</p>

Реєстр. № та дата	Назва акту	Аналіз положень акту
7543 08.07.2022	Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» щодо надання права на отримання в оренду державного та комунального майна без проведення аукціону громадським об'єднанням, які провадять волонтерську діяльність на території України	Законопроектом пропонується: 1) розширити перелік організацій, установ та інших потенційних орендарів державного та комунального майна (що міститься у частині другій статті 15 Закону), які мають право орендувати таке майно, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону, громадськими об'єднаннями внесеними до Реєстру неприбуткових установ та організацій, які провадять волонтерську діяльність на території України відповідно до Закону України «Про волонтерську діяльність». 2) додати громадські об'єднання, які провадять волонтерську діяльність на території України, до переліку організацій, установ та інших потенційних орендарів державного та комунального майна, що отримали в оренду державне та/або комунальне майно без проведення аукціону, яким заборонено використовувати його в комерційних цілях (що визначено абзацом другим частини третьої статті 15 Закону). При цьому слід звернути увагу, що законопроект матиме опосередкований вплив на показники бюджету (може призвести до зменшення доходів державного та місцевих бюджетів від орендної плати за користування цілісним майновим комплексом та іншим державним і комунальним майном залежно від практики застосування цієї законодавчої ініціативи)
7544 08.07.2022	Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» (щодо забезпечення умов для розвитку та відновлення електронних комунікаційних мереж)	Окрім інших змін, спрямованих на врегулювання доступу до інфраструктури, проектом пропонується доповнити статтю 17 Закону про доступ новою частиною десятою, якою пропонується визначити, якщо власником або виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або військово-цивільної чи військової адміністрації не встановлено розмір плати за доступ до елементів інфраструктури, то розмір плати за доступ у договорі з доступу визначається у розмірі, що не перевищує 50 відсотків від визначеного в частині сьомій цієї статті. Зазначене положення стимулюватиме тих власників та органів місцевого самоврядування до обрахунку та встановлення плати за доступ, як це визначено у Законі про доступ. Проект Закону за заявленою метою не суперечить Угоді про асоціацію та положенням Директиви 2018/1972 та Директиви 2016/1148. Потребує уваги асоціацій ОМС під час доопрацювання до другого читання
7544-1 22.07.2022	Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» (щодо забезпечення умов для розвитку та відновлення електронних комунікаційних мереж)	Законопроект є альтернативним до законопроекту 7544, проте станом на 07.02.2023 головний комітет не визначився, який проект має бути підтриманий
7570 20.07.2022	Проект Закону про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо удосконалення відповідальності за колабораційну діяльність та суміжні кримінальні правопорушення	Законопроектом пропонується внести зміни до Кримінального Кодексу України та: – визначити відмінні ознаки колаборації для відмежування колабораційної діяльності (ст. 111-1 КК України) від державної зради (ст. 111 КК України), виправдовування, визнання правомірною, заперечення збройної агресії Російської Федерації проти України, глорифікації її учасників (ст. 436-2 КК України) та від інших суміжних кримінальних правопорушень; – виключити відповідальність за публічні заклики до невизнання поширення державного суверенітету України на тимчасово окуповані території України зі ст. 111-1 КК України, оскільки відповідальність за такі діяння передбачається статтею 110 КК України «Посягання на територіальну цілісність і недоторканність України»; – виключити ст. 111-2 КК України «Пособництво державі-агресору», оскільки вона передбачає колабораційну діяльність в її окремих формах, які вже визначені у ст. 111– 1 КК України, а окремі її положення включити до тексту ст. 111-1 КК України «Колабораційна діяльність»; – упорядкувати складну конструкцію статті 111-1 КК України «Колабораційна діяльність», оскільки колабораційна діяльність в різних її формах не настільки відрізняється за своїм змістом, щоби її відобразити у восьми частинах статті 111-1 КК України і визначити покарання, яке за одні форми взагалі не передбачає позбавлення волі (кримінальний проступок), а за інші передбачає його на строк від десяти до п'ятнадцяти років (особливо тяжкий злочин) шляхом трансформації частин першої-сьомої статті 111-1 в частині першу – четверту цієї статті, де в частині першій розкривається колабораційна діяльність в інформаційній та освітній сферах; частині другій – в економічній та адміністративній сферах; частині третій – у політичній сфері; частині четвертій – у воєнній, правоохоронній, безпековій та судовій сферах;

– визначити за правопорушення, передбачені статтею 111-1 КК України «Колабораційна діяльність» (де як основне покарання передбачено виключно позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю на строк від десяти до п'ятнадцяти років, яке до того ж не може бути застосоване до неповнолітніх віком від 16 до 18 років, що робить неможливим застосування до них будь-якого виду покарання), кілька альтернативних покарань, які можуть бути обрані за пропозицією прокурора на розсуд суду залежно від конкретних обставин;

– замінити у статтях 111-1, 146-1 і 436-2 КК України терміни «воєнізовані формування держави-агресора», «збройні формування держави-агресора», «незаконні збройні чи воєнізовані формування, створені на тимчасово окупованій території», «незаконні органи влади, створені на тимчасово окупованій території», «окупаційна адміністрація держави-агресора», «окупаційна адміністрація Російської Федерації», «підконтрольні Російській Федерації самопроголошені органи, які узурпували виконання владних функцій на тимчасово окупованих територіях України», «збройні формування Російської Федерації», «ірегулярні незаконні збройні формування», «озброєні банди та групи найманців» уніфікованим терміном «держава-агресор», а визначення «держави-агресора» навести у Примітці до статті 111-1 КК України, яке буде мати значення для статей 111-1, 146-1 і 436-2 КК України;

– виправити у примітці до статті 111-1 КК України «Колабораційна діяльність» положення, що тяжкими наслідками вважається лише матеріальна шкода тощо.

Окрім цього, пропонується внести зміни до Кримінального процесуального кодексу України, якими передбачити виключення посилання на статтю 111-2 Кримінального кодексу України у статтях 216 та 297-1 Кримінального процесуального кодексу України щодо визначення підслідності та здійснення спеціального досудового розслідування стосовно кримінального правопорушення, передбаченого статтею 111-2 КК України.

Ідея впорядкування норм статті 111-1 КК України давно назріла. Враховуючи, що працівники ОМС і комунальних закладів в окупації перебувають у зоні ризику під час окупації, питання впорядкування норм КК в цій частині є актуальним. Представникам асоціації ОМС та Міністерства слід взяти участь у доопрацюванні зазначеного законопроекту до другого читання

[7587](#)
25.07.2022

Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо збільшення доходів місцевих бюджетів за рахунок орендної плати за земельні ділянки

Метою урядового законопроекту є встановлення правил оподаткування земельних ділянок, що передані в оренду господарським товариствам, утвореним шляхом перетворення державного підприємства в порядку переоформлення права постійного користування.

Реалізація проекту акта дозволить збільшити доходи місцевих бюджетів за рахунок орендної плати за земельні ділянки державної власності.

Встановлення правил оподаткування земельних ділянок, що передані в оренду господарським товариствам, утвореним шляхом перетворення державного підприємства, в порядку переоформлення права постійного користування, сприятиме збільшенню доходів місцевих бюджетів – може призвести до збільшення доходів місцевих бюджетів від орендної плати за земельні ділянки у наступних роках після прийняття цього акта.

При цьому до законопроекту висловлено низку зауважень на неповноту врегулювання у проекті питання елементів плати за суборенду земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності як самостійного обов'язкового платежу.

Зазначений законопроект 7587 пов'язаний із законопроектом 7588, який вже підготовлений до другого читання.

Під час доопрацювання проекту до другого читання представникам Асоціації ОМС доцільно взяти участь у роботі над проектом

[7621](#)
01.08.2022

Проект Закону про внесення зміни до статті 9 Закону України «Про критичну інфраструктуру» щодо поводження з побутовими відходами

Урядовим законопроектом пропонується внести зміни до частини четвертої статті 9 Закону України «Про критичну інфраструктуру» доповнивши пунктом «поводження з побутовими відходами».

Після прийняття законопроекту вимоги до об'єктів критичної інфраструктури мають поширюватися на об'єкти у сфері поводження з побутовими відходами, що має вплинути на осяг повноважень ОМС. Після прийняття відповідних змін потрібно забезпечити участь представників ОМС у підготовленні відповідних підзаконних актів

[7624](#)
02.08.2022

Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» щодо актуалізації порогів публічних закупівель у зв'язку з інфляційними процесами в державі

Проектом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про публічні закупівлі» в частині збільшення вартості предмета закупівель.

Збільшується виключно вартість предмета закупівель, залежно від якої застосовуються чи не застосовуються процедури публічних закупівель.

При цьому змін до самих процедур проведення публічних закупівель не

передбачається. Так, наприклад, закупівля в електронній системі закупівель допускається до 200 тис. грн замість 50 тис. гривень. Головним комітетом проєкт не розглянуто із серпня 2022 року. У разі прийняття проекту буде спрощено механізми закупівель для ОМС

Реєстр. № та дата	Назва акту	Аналіз положень акту
7628 02.08.2022	Проект Закону про колективні угоди та договори	Урядовим законопроектом серед інших завдань актуалізації законодавства під час підготовки проекту пропонується вирішити питання невизначеності зі складом суб'єктів сторін соціального діалогу на рівні територіальних громад в умовах процесу децентралізації, що негативно впливає на спроможність соціальних партнерів реалізувати власні статутні завдання.
7624-1 15.08.2022	Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» щодо спрощення організації та здійснення закупівель	<p>Метою розробленого законопроекту є удосконалення системи публічних</p> <p>Закупівель, направлене на максимальне спрощення, пришвидшення на гнучкість процесу закупівель, особливо в умовах воєнного стану, а також розширення доступу до ринку публічних закупівель для бізнесу.</p> <p>Так, положеннями законопроекту пропонується низка важливих змін.</p> <p>З метою зменшення кількості довготривалих тендерів і спрощених закупівель передбачається:</p> <ul style="list-style-type: none"> – підвищення вартісних порогів при закупівлі товарів і послуг до 500 тисяч гривень та робіт до 2,5 млн грн для замовників, визначених пунктами 1-3 частини першої статті 2 Закону та для замовників, визначених пунктом 4 частини першої статті 2 Закону, при закупівлі товарів і послуг до 1,5 мільйона гривень, а робіт – до 7,5 мільйона гривень. Підвищено вартісний поріг для застосування спрощених закупівель до 100 тис. гривень; – укладання прямого договору, у разі якщо відмінено спрощену закупівлю через відсутність достатньої кількості пропозицій, визначеної Законом. <p>Для забезпечення оперативної закупівлі, скорочення часу на проведення закупівель, розвантаження замовників, розширення доступу бізнесу до ринку публічних закупівель і часткового вирішення проблеми порушення законних прав та інтересів бізнесу передбачається:</p> <ul style="list-style-type: none"> – можливість використання електронного каталогу (який чудово себе зарекомендував протягом останніх півтора року) для закупівлі послуг та як альтернативи спрощеним закупівлям та відкритим торгам, у разі якщо вартість товарів і послуг не перевищує 133 тис. євро. <p>Крім того, передбачається розширення переліку документів, стосовно яких може бути виправлено учасником невідповідності в інформації (документах), що подані ним у тендерній пропозиції, протягом двадцяти чотирьох годин з моменту розміщення замовником в електронній системі закупівель повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей.</p> <p>Разом з тим з метою забезпечення ефективного, прозорого та якісного здійснення публічних закупівель і, зокрема, належного функціонування електронної системи закупівель до проекту Закону вносяться правки технічного та нормопроєктувального характеру.</p> <p>Потребує уваги асоціацій ОМС та Міністерства під час доопрацювання до другого читання</p>
7701 26.08.2022	Проект Закону про внесення зміни до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» щодо пільгової орендної плати для державних та комунальних закладів фізичної культури і спорту, неприбуткових організацій фізкультурно-спортивної спрямованості	Проект Закону «Про внесення зміни до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» щодо пільгової орендної плати для державних та комунальних закладів фізичної культури і спорту, неприбуткових організацій фізкультурно-спортивної спрямованості» передбачає встановлення пільгової ставки орендної плати державного та комунального майна для відповідних закладів і організацій, що позитивно вплине на виконання ними важливих соціальних функцій
7703 26.08.2022	Проект Закону про окремі питання оптимізації функціонування органів державної влади та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану	<p>Основними завданнями законопроекту є запровадження спеціального правового режиму регулювання трудових відносин для посадових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування, які перебувають без поважних причин за кордоном з моменту введення воєнного стану в Україні та встановлення кримінальної відповідальності для таких осіб за порушення встановлених законом термінів повернення або відмову повернення до України в період воєнного стану. Проектом Закону пропонується встановити, що:</p> <ul style="list-style-type: none"> – на осіб, уповноважених на виконання функцій держави та/або місцевого самоврядування (членів Кабінету Міністрів України, керівників органів державної влади та їх заступників, народних депутатів України, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, працівників правоохоронних органів України, суддів, суддів Конституційного Суду України та інших посадових осіб зазначених у підпунктах «а» – «к» пункту 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції»), які не повернулися в Україну без поважних причин протягом десяти діб з дня введення воєнного стану в Україні, поширюється кримінальна відповідальність, передбачена статтею 3371 Кримінального кодексу України (у редакції законопроекту) у вигляді позбавлення волі на строк від п'яти до десяти років; – особи, уповноважені на виконання функцій держави та/або місцевого самоврядування, які перебувають за кордоном без поважних причин понад 10 діб, з моменту введення воєнного стану в Україні, підлягають звільненню із займаних посад відповідно до вимог пункту 4 частини першої статті 40 Кодексу законів про працю України (прогул) з утриманням заробітної плати;

– народним депутатам України, які не здійснюють свої депутатські повноваження, у зв'язку з перебуванням за межами України без поважних причин понад 10 діб, з моменту введення воєнного стану в Україні, не нараховується заробітна плата та не провадяться виплати, пов'язані з виконанням депутатських повноважень;

– заробітна плата, утримана із зазначеної вище категорії звільнених посадових осіб та народних депутатів України, які перебувають за кордоном (Князівство Монако, Лазурний берег та інші екзотичні місця для «бідних»), у повному обсязі перераховується надалі на спеціальний казначейський рахунок Міністерства оборони України для використання на потреби Збройних Сил України.

Прикінцевими положеннями законопроекту з метою приведення у відповідність до вимог чинного законодавства положень цього Закону вносяться відповідні зміни до:

– Закону України «Про правовий режим воєнного стану» (встановлюється на рівні закону обов'язковість повернення в Україну для осіб, уповноважених на виконання функцій держави та/або місцевого самоврядування, які перебувають за кордоном, у випадку запровадження воєнного стану; визначається перелік поважних причин і період часу, протягом якого такі особи повинні повернутися в Україну (доповнення частини першої статті 6 новим пунктом 6 та редакції закону новою статтею 101 («Забезпечення повноцінного функціонування органів державної влади та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану»));

– Закону України «Про статус народного депутата України» (встановлюється, що у разі неможливості виконання своїх депутатських повноважень, у зв'язку з перебуванням народного депутата за межами України без поважних причин понад 10 діб, з моменту введення воєнного стану в Україні, за поданням комітету, до компетенції якого входять питання депутатської етики, народним депутатам не нараховується заробітна плата та не провадяться виплати, пов'язані з виконанням депутатських повноважень (нова частина 51 статті 33));

– Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» (встановлюється, що підставою для дострокового припинення повноважень депутата місцевої ради є його перебування за кордоном без поважних причин понад 10 діб, з моменту введення воєнного стану в Україні (новий пункт 31 частини першої статті 5)).

Окрім того, з урахуванням факту наявності у багатьох посадових осіб та народних депутатів України, які на цей час перебувають за кордоном, інформації щодо точної дати початку військового вторгнення на територію України збройних сил російської федерації, доручається Бюро економічної безпеки України провести передбачені законом заходи щодо встановлення походження джерел доходів таких осіб, а Службі безпеки України в межах повноважень провести необхідні оперативно-слідчі дії, передбачені статтями 111 (Державна зрада), 111-1 (Колабораційна діяльність) та 111-2 (Пособництво державі-агресору) Кримінального кодексу України щодо зазначених осіб.

У разі наявності політичної волі на підтримання проєкту під час доопрацювання його до другого читання потрібно забезпечити участь представників асоціації ОМС під час доопрацювання

[7704](#)
26.08.2022

Проєкт Закону про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо окремих питань оптимізації функціонування органів державної влади та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану

Метою законопроекту є запровадження кримінальної відповідальності для осіб, уповноважених на виконання функцій держави та/або місцевого самоврядування, за порушення термінів повернення або відмову повернення до України в період воєнного стану.

Проєктом Закону пропонується встановити, що на осіб, уповноважених на виконання функцій держави та/або місцевого самоврядування (членів Кабінету Міністрів України, керівників органів державної влади та їх заступників, народних депутатів України, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, працівників правоохоронних органів України, суддів, суддів Конституційного Суду України та інших посадових осіб зазначених у підпунктах «а» – «к» пункту 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції»), які не повернулися в Україну без поважних причин протягом десяти діб з дня введення воєнного стану в Україні, поширюється кримінальна відповідальність, передбачена статтею 3371 Кримінального кодексу України (у редакції законопроекту) у вигляді позбавлення волі на строк від п'яти до десяти років.

Законопроєкт системно пов'язаний із проєктом Закону України про

окремі питання оптимізації функціонування органів державної влади та

органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану (реєстр. №7703) , який є похідним від нього.

у разі наявності політичної волі на підтримання проєкту під час доопрацювання його до другого читання потрібно забезпечити участь представників асоціації ОМС під час доопрацювання

Реєстр. № та дата	Назва акту	Аналіз положень акту
8019 12.09.2022	Проект Закону про внесення змін до статті 64 Бюджетного кодексу України щодо особливостей зарахування податку на доходи фізичних осіб до бюджетів місцевого самоврядування	<p>Законопроектом пропонується внести зміни до Бюджетного кодексу України щодо особливостей зарахування податку на доходи фізичних осіб до бюджетів місцевого самоврядування.</p> <p>Зокрема, пропонується встановити, що податок на доходи фізичних осіб, який сплачується (перераховується) податковим агентом – юридичною особою (її відокремленим підрозділом) чи представництвом нерезидента – юридичної особи, зараховується до відповідного бюджету не за їх місцезнаходженням (розташуванням), а за основним та/або неосновним місцем обліку податкового агента. Такі зміни дозволять зараховувати податок на доходи фізичних осіб до відповідних бюджетів місцевого самоврядування навіть у тих випадках, коли податковий агент ухилиється від реєстрації відокремленого підрозділу.</p> <p>Законопроект є системно пов'язаним із проектом Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей сплати (перерахування) податку на доходи фізичних осіб податковими агентами».</p> <p>Прийняття законопроекту може вплинути на бюджети місцевого самоврядування, у зв'язку із чим прикінцевими положеннями передбачено набрання чинності законом у разі його прийняття з 1 січня 2024 року на виконання вимог статті 27 Бюджетного кодексу України.</p> <p>Запровадження такого механізму дозволить забезпечити рівномірний розподіл ПДФО по місцевих бюджетах залежно від фактичного розташування підприємств. Проте може мати спротив представників великих міст, які найчастіше є бенефіціарами існуючого стану розподілу ПДФО.</p> <p>У разі наявності політичної волі на підтримку проекту під час доопрацювання його до другого читання потрібно забезпечити участь представників асоціації ОМС</p>
8020 12.09.2022	Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» щодо запровадження безкоштовного проїзду для внутрішньо переміщених осіб на період дії воєнного стану	<p>Проект Закону передбачає внесення змін до статей 11 та 20 Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» та встановлює під час дії воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях, введеного відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану»:</p> <ul style="list-style-type: none"> – право внутрішньо переміщених осіб на безкоштовний проїзд на території всієї України усіма видами міського пасажирського транспорту, автомобільним транспортом загального користування в сільській місцевості, а також залізничним транспортом та автобусами приміських і міжміських маршрутів, у тому числі внутрішньорайонних, внутрішньо- та міжобласних; – обов'язок місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування в межах своїх повноважень забезпечити безоплатний проїзд внутрішньо переміщених осіб. <p>За результатами бюджетної експертизи встановлено, що законопроект має вплив на показники бюджетів (призведе до збільшення видатків місцевих бюджетів та може зумовити необхідність збільшення видатків державного бюджету).</p> <p>Головний комітет підтримує прийняття законопроекту за основу.</p> <p>При цьому законопроектом не передбачено джерел компенсації втрат місцевих бюджетів, що суперечить положенням статті 142 КУ, якою передбачено, що витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.</p> <p>Потребує уваги асоціації ОМС та Міністерства під час доопрацювання до другого читання</p>
8072 23.09.2022	Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо врегулювання процедури відновлення будівель і споруд, пошкоджених внаслідок бойових дій	<p>На думку авторів, метою законопроекту є спрощення процедури набуття права на виконання будівельних робіт з капітального ремонту або реконструкції об'єктів, які включені Державного реєстру майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених військовою агресією Російської Федерації, та прийняттям їх в експлуатацію. Положення, передбачені законопроектом, серед іншого, спрямовані на значне спрощення залучення будівельних організацій до відновлювальних робіт.</p> <p>У разі прийняття зазначеного законопроекту у першому читання слід розглянути доцільність запровадження окремої процедури відновлення зруйнованих будівель у прикінцевих положеннях цього Закону або взагалі як особлива процедура під час воєнного стану та або іншого спеціального адміністративного режиму відновлення, який буде запроваджено після закінчення воєнного стану. Також асоціаціям ОМС під час доопрацювання цього проекту до другого читання необхідно приділити ретельну увагу доопрацюванню норм акта, щоб не допустити втрату органами місцевого самоврядування впливу на під час відновлення об'єктів, що постраждали під час військової агресії російської федерації</p>

Реєстр. № та дата	Назва акту	Аналіз положень акту
-------------------	------------	----------------------

[8089](#)
29.09.2022

Проект Закону Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення юридичних наслідків для статусу народного депутата України, депутатів місцевих рад у зв'язку із ухваленням судом рішення про заборону політичної партії

Пропонованим законопроектом передбачається внесення змін до законів України «Про статус народного депутата України», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про політичні партії в Україні», «Про очищення влади», Регламенту Верховної Ради України.

При цьому в частині змін стосовно місцевих рад цей законопроект є альтернативним законопроекту 7476, зокрема:

– встановити, що заборона діяльності політичної партії є підставою для дострокового припинення повноважень депутатів місцевої ради, від місцевої організації якої (партії) висувалися та були обрані відповідні особи депутатами місцевої ради, в порядку, встановленому Законом України «Про статус депутатів місцевих рад»;

– віднести до підстав дострокового припинення повноважень депутатів місцевих рад таку, як набрання законної сили рішенням суду про заборону діяльності політичної партії, від місцевої організації якої висувалася та була обрана відповідна особа депутатом місцевої ради, а також входження депутата місцевої ради до депутатської фракції місцевої організації політичної партії, діяльність якої заборонена за рішенням суду, що набрало законної сили;

– визначити, що якщо з підстави набрання законної сили рішенням суду про заборону діяльності політичної партії, від місцевої організації якої висувалася та була обрана відповідна особа депутатом місцевої ради, а також у разі входження депутата місцевої ради до депутатської фракції місцевої організації політичної партії, діяльність якої заборонена за рішенням суду, що набрало законної сили, достроково припинені повноваження більше ніж половини депутатів від загального складу ради, то в такому разі повноваження відповідної місцевої ради можуть бути достроково припинені;

Також проектом визначено особливості здійснення заходів з очищення влади (люстрації) для депутата місцевої ради від політичної партії, забороненої рішенням суду.

Зокрема, у разі ухвалення судом рішення про заборону політичної партії з підстав та в порядку, встановлених Законом України «Про політичні партії в Україні», особа, яка була обрана від такої партії депутатом місцевої ради, з моменту припинення повноважень, депутата місцевої ради протягом десяти років не має права займати посади в органах державної влади та органах місцевого самоврядування, у тому числі на посадах суддів, співробітників органів внутрішніх справ, прокуратури України та інших правоохоронних органів.

Органом, уповноваженим на забезпечення проведення відповідної перевірки, є Міністерство юстиції України;

– встановити, що положення цього Закону поширюватимуться на депутатів місцевих рад, починаючи з депутатів місцевих рад, обраних на чергових місцевих виборах 25 жовтня 2020 року.

Головним комітетом рішення з перспектив розгляду зазначеного проекту не прийнято. У разі підтримки Комітетом прийняття зазначеного проекту слід звернути увагу на узгодження його положень з нормами законопроекту 7476

[8122](#)
11.10.2022

Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо порядку зарахування податку на доходи фізичних осіб

Проектом Закону пропонується:

– зобов'язати юридичну особу нараховувати, утримувати і сплачувати (перераховувати) податок на доходи фізичних осіб за працівників своїх підрозділів, не уповноважених сплачувати податок інших відокремлених підрозділів, не уповноважених сплачувати податок інших юридичних осіб, до відповідного бюджету за їх місцезнаходженням (місцем здійснення діяльності);

– усунути розбіжності щодо розуміння поняття відокремленого підрозділу юридичної особи, місцезнаходження відокремленого підрозділу юридичної особи, працівник відокремленого підрозділу юридичної особи;

– встановити контроль з боку контролюючих органів за дотриманням платниками вимог податкового законодавства в частині сплати податку на доходи фізичних осіб до відповідних місцевих бюджетів за їх місцезнаходженням (місцем здійснення діяльності);

– запровадити відповідальність для платників за порушення порядку сплати податку до відповідних місцевих бюджетів.

Зазначений законопроект реалізує ідею, передбачену у законопроекті 8019. Запровадження такого механізму дозволить забезпечити рівномірний розподіл ПДФО по місцевих бюджетах залежно від фактичного розташування підприємств. Проте може мати спротив представників великих міст, які найчастіше є бенефіціарами існуючого стану розподілу ПДФО.

У разі наявності політичної волі на підтримку проекту під час доопрацювання його до другого читання потрібно забезпечити участь представників асоціації ОМС

Реєстр. № та дата	Назва акту	Аналіз положень акту
8204 14.11.2022	<p>Проект Закону про внесення змін до деяких законів України (щодо тимчасового порядку обстеження та оцінки пошкодженого житла внаслідок військової агресії Російської Федерації)</p>	<p>Метою проекту Закону є розширення переліку фахівців, яким дозволено проведення обстеження пошкоджених внаслідок надзвичайних ситуацій, воєнних дій або терористичних актів об'єктів з метою прийняття рішення про можливість їх експлуатації надалі та розроблення заходів із відновлення. Також законопроектом розширюється перелік фахівців з оцінки майна.</p> <p>Законопроект передбачає внесення змін до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» та прикінцевих положень до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».</p> <p>Зміни в законопроекті спрямовані на встановлення тимчасових норм, що у період дії правового режиму воєнного стану та протягом одного року з дня його припинення чи скасування обстеження пошкоджених внаслідок надзвичайних ситуацій, воєнних дій або терористичних актів об'єктів з метою прийняття рішення про можливість експлуатації надалі та розроблення заходів з відновлення, оцінку майна може бути проведено судовими експертами відповідної спеціальності, які включені до державного Реєстру атестованих судових експертів.</p> <p>Головним комітетом з опрацювання зазначеного законопроекту визначений Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку, іншими комітетами визначені Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, Комітет Верховної Ради України з питань правової політики, Комітет Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки, Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації, Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики, Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу.</p> <p>Станом на 31.12.2022 жодного висновку вказаних комітетів ВРУ та Головного науково-експертного управління ВРУ до зазначеного законопроекту не підготовлено.</p> <p>Запропоновані авторами зміни є слушними та спрямовані на вирішення дуже актуальних проблем у відшкодуванні збитків від агресії російської федерації. Разом із тим доцільно виключити в змінах у статті 7 Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» прибрати уточнення, що проведення оцінки майна є обов'язковим у випадках: визначення розміру відшкодування вартості відновлення пошкоджених об'єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених саме військовою агресією Російської Федерації. Оскільки внесення змін до тіла Закону має стосуватися всіх випадків, то вказівка на агресію конкретної країни не передбачає оцінку пошкодження майна в разі терористичних актів, які не будуть пов'язані з російською федерацією, що надалі може спричинити правову невизначеність і порушення прав жертв терористичних актів, не пов'язаних із РФ. Також доцільно в інших нормах, запропонованих цим проектом, розглянути можливість виключення уточнень, що стосуються РФ в разі наявності уточнень, що запропоновані зміни та відступлення від правил мають відбуватися під час правового режиму воєнного стану. У такому випадку запропоновані зміни матимуть більш універсальний характер</p>
8212 17.11.2022	<p>Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо створення умов для участі жителів територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення та розвитку форм місцевої демократії</p>	<p>Законопроектом пропонується:</p> <ul style="list-style-type: none"> закріпити обов'язковість прийняття міськими, селищними і сільськими радами статутів територіальних громад, який повинен містити відомості про: порядок проведення загальних зборів громадян за місцем проживання, порядок організації громадських слухань, порядок внесення та розгляду місцевої ініціативи; засади громадського контролю за діяльністю органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб; загальні засади звітування органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб, депутатів місцевої ради перед територіальною громадою тощо; надати повноваження органам місцевого самоврядування створювати консультативні та дорадчі органи; надати можливість доступу громадськості до засідань постійних комісій місцевих рад. <p>Загалом, підтримуючи ідею автора, звертаємо увагу, що Прикінцевими положеннями Закону України №2827– IX від 13.12.2022 «Про національні меншини» статтю 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» доповнено частиною шостою такого змісту: «6. Для реалізації своїх повноважень сільські, селищні, міські, районні, обласні ради можуть утворювати консультативно-дорадчі органи.».</p> <p>Щодо інших положень слід зазначити, що вказаний проект потребує суттєвого техніко-юридичного доопрацювання, і в разі його підтримки головним комітетом і прийняття в першому читанні представникам асоціації ОМС слід долучитися до підготовки проекту акта до другого читання</p>

Реєстр. № та дата	Назва акту	Аналіз положень акту
<p>8283 13.12.2022</p>	<p>Проект Закону про внесення змін до статті 9 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» щодо процедури використання коштів місцевих бюджетів територіальних громад, територія яких тимчасово окупована</p>	<p>Основною метою законопроекту є створити можливість для тимчасово окупованих населених пунктів, у яких не створено військову адміністрацію, мати та використовувати кошти місцевого бюджету.</p> <p>Пропонується, що у період дії воєнного стану сільський, селищний, міський голова територіальної громади, територія якої тимчасово окупована та не прийнято рішення про утворення військової адміністрації населеного пункту, може приймати рішення:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) за поданням місцевих фінансових органів щодо затвердження місцевого бюджету та внесення до нього змін; 2) про затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування; 3) про передання коштів у вигляді міжбюджетного трансферту до відповідного місцевого бюджету без укладення договорів. <p>Мінфіном висловлені застереження щодо одноосібного прийняття сільськими, селищними, міськими головами територіальних громад, територія яких тимчасово окупована, рішень у частині управління бюджетними коштами та зауважено про необхідність встановлення контролю за прийняттям таких рішень.</p> <p>Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, звернувши увагу на відсутність належних обґрунтувань щодо механізмів та можливостей реалізації бюджетних повноважень органів місцевого самоврядування територіальних громад, територія яких тимчасово окупована, сільськими, селищними, міськими головами таких громад, вбачає корупційні ризики в прийнятті передбачених законопроектом рішень.</p> <p>Враховуючи особливості формування місцевих бюджетів та необхідність його прийняття представницьким органом надавати право у бюджетній сфері одноособові права сільським, селищним, міським головам за межами останнього затвердженого радою бюджету є контраверсійним рішенням. Законопроект потребує суттєвого доопрацювання в разі його прийняття в першому читанні за участі представників асоціації ОМС і представників військових адміністрацій</p>
<p>8307 26.12.2022</p>	<p>Проект Закону про внесення змін до розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо особливостей застосування положень про обмеження сумісництва та суміщення діяльності посадових осіб місцевого самоврядування в умовах воєнного стану</p>	<p>Метою цього законопроекту є усунення колізії чинного законодавства, яка полягає в тому, що норма пункту 2-8 розділу XIII «Прикінцеві положення» Закону України «Про запобігання корупції» дозволяє на період дії воєнного стану роботу за сумісництвом (суміщенням) посадових осіб місцевого самоврядування, посади яких віднесені до четвертої – сьомої категорій посад, якщо такі особи перебувають у відпустці без збереження заробітної плати або у разі простою, в той час як Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» містить імперативні положення, які прямо забороняють сумісництво (суміщення) діяльності посадових осіб місцевого самоврядування для низки посад незалежно від обставин (не враховують особливості воєнного стану).</p> <p>Законопроектом передбачається розділ V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1997, №24, ст.170) доповнити новим пунктом 11-3 такого змісту:</p> <p>«11-3. Установити, що на період дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», обмеження щодо сумісництва та суміщення діяльності посадових осіб місцевого самоврядування з іншою роботою (діяльністю), встановлені цим Законом, не поширюються на посадових осіб місцевого самоврядування (крім посадових осіб, посади яких віднесені до першої – третьої категорій), якщо такі особи перебувають у відпустці без збереження заробітної плати або у разі простою, за умови що трудові договори (контракти), цивільно-правові договори про надання послуг або правочини у сфері підприємницької діяльності укладаються з юридичними особами приватного права або фізичними особами – підприємцями, стосовно яких такі посадові особи місцевого самоврядування протягом останнього року не здійснювали повноваження з контролю, нагляду або підготовки чи прийняття відповідних рішень щодо діяльності цих юридичних осіб або фізичних осіб – підприємців.</p> <p>Такі особи зобов'язані припинити зайняття іншою оплачуваною (крім викладацької, наукової і творчої діяльності, медичної практики, інструкторської та суддівської практики із спорту) чи підприємницькою діяльністю відповідно до встановлених цим Законом обмежень протягом 15 робочих днів з дня припинення простою або закінчення відпустки.»</p> <p>Це положення взято за аналогією (за винятком кола осіб, на які розповсюджує свою дію) з нормою пункту 2-8 розділу XIII «Прикінцеві положення» Закону України «Про запобігання корупції», яка дозволяє на період дії воєнного стану роботу за сумісництвом (суміщенням), зокрема, посадових осіб місцевого самоврядування, посади яких віднесені до четвертої – сьомої категорій посад, якщо такі особи перебувають у відпустці без збереження заробітної плати або у разі простою</p>

Реєстр. № та дата	Назва акту	Аналіз положень акту
8317 29.12.2022	Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення системи оподаткування місцевих податків і зборів в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	<p>Положеннями цього законопроекту пропонується внести зміни до Податкового кодексу України, якими пропонується запровадження оціночної вартості об'єктів нерухомості для цілей визначення бази оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.</p> <p>Разом з тим пропонується, що розмір податку не має перевищувати 0,2 відсотки – для житлової нерухомості та 0,3 відсотка – для нежитлової нерухомості. Зі свого боку встановлюється, що за наявності у власності платника податку більше п'яти об'єктів житлової нерухомості, у тому числі його частки, що перебувають у власності фізичної чи юридичної особи – платника податку, ставка податку для кожного наступного з об'єктів нерухомості застосовується зі збільшенням їх оціночної вартості на коефіцієнт, який визначається за рішенням органу місцевого самоврядування.</p> <p>Також надається можливість платник податку звернутися до суб'єкта оціночної діяльності (оцінювача) з метою визначення оціночної вартості об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у власності платника податку, у випадку незгоди із нарахуванням податку контролюючим органом.</p> <p>Законопроект загалом може призвести до збільшення доходів бюджетів місцевого самоврядування від податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, залежно від практики застосування цієї законодавчої ініціативи. Проте може викликати суттєві зміни у ціноутворенні нерухомості.</p> <p>Під час доопрацювання зазначеного проєкту акта до другого читання представники асоціацій ОМС мають взяти участь у роботі над законопроектом</p>

