



04070, м. Київ, вул. Борисоглібська, буд. 3, 5-й поверх,
тел: +38 (044) 392-73-71
email: info@unba.org.ua, веб-сайт: www.unba.org.ua

5th floor, 3 Borysoglibska st., Kyiv, 04070, Ukraine
phone: +38 (044) 392-73-71
email: info@unba.org.ua, web-site: www.unba.org.ua

**Голові Комітету Верховної Ради України з
питань прав людини, деокупації та
реінтеграції тимчасово окупованих
територій України, національних меншин і
міжнаціональних відносин
Андрію ЗАДОРОЖНОМУ
вул. Грушевського, 5, м. Київ, 01008**

Шановний Андрію Вікторовичу!

Національна асоціація адвокатів України (далі – НААУ) висловлює Вам свою повагу та звертається стосовно такого.

У Верховній Раді України зареєстровано проєкт Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України" щодо особливостей провадження господарської діяльності з надання деяких послуг у сфері енергетики та комунальних послуг у умовах воєнного стану (реєстр. № 9236 від 24.04.2023 р.).

Зважаючи на необхідність оптимізації законодавства під нові виклики сьогодення та окупацію частини території України, Національною асоціацією адвокатів України було здійснено правовий аналіз вказаного проєкту.

Законотворча ініціатива спрямована на врегулювання окремих питань ведення господарської діяльності на територіях України, де ведуться (велися) бойові дії або які є чи були фактично тимчасово окупованими (після 24.02.2022), зокрема, щодо визначення порядку компенсації збитків.

Уважно вивчивши положення цього законопроекту та здійснивши їх правовий аналіз, Комітет з енергетичного права Національної асоціації адвокатів України, зауважує:

1. Повноваження Кабінету Міністрів України закріплені у ст. 116 Конституції України, ст. 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», а під час дії воєнного стану – додатково у ст. 12-1 Закону України «Про правовий режим воєнного стану». У зв'язку з чим, вважаємо, що додаткові функції, які законодавець вважає за необхідне надати Кабінету Міністрів України мають

бути внесені у Закони України «Про КМУ» та «Про правовий режим воєнного стану».

2. Розширення повноважень Кабінету Міністрів України обов'язково має отримати відповідний висновок Конституційного Суду України.

3. Відповідно до ч. 3 ст. 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», регулятор є колегіальним органом, що здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг. Відтак, законопроект передбачає перебирання Кабінетом Міністрів України на себе функції державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг та порушує особливий статусу Регулятора.

4. Законотворча ініціатива пропонує у разі прийняття Кабінетом Міністрів України рішення, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджує порядок обліку послуг з транспортування, розподілу та постачання природного газу, виробництва, передачі, розподілу та постачання електричної енергії, виробництва теплової енергії, послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління об'єднаною енергетичною системою України, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, наданих суб'єктами господарювання, органом ліцензування яких є Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих рф після 24 лютого 2022 року, протирічить Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», оскільки Регулятор не затверджує нормативно-правових актів, розроблених іншими органами державної влади.

Таким чином, вважаємо, що законопроект № 9236 від 24.04.2023 р. суперечить Конституції України, Законам України «Про Кабінет Міністрів України», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та «Про правовий режим воєнного стану».

У зв'язку з наведеним, НААУ не підтримує цю законотворчу ініціативу та вважає її такою, що підлягає доопрацюванню і не може бути спрямованою для голосування у подібній редакції.

**Голова
Національної асоціації адвокатів України
Ради адвокатів України**

Лідія ІЗОВІТОВА