



РІШЕННЯ № 51

Про затвердження роз'яснення щодо підстав для скерування ВКДКА матеріалів справ до КДКА іншого регіону з причин відсутності кворуму у дисциплінарній палаті КДКА, враховуючи приписи підпункту 5.1.2 Регламенту КДКА

«06» травня 2025 року

м. Київ

Рада адвокатів України, розглянувши звернення т.в.о. Голови Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Місяця А.П. щодо надання роз'яснення чи наявні у Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури (далі – ВКДКА) підстави для скерування матеріалів справ до кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури (далі – КДКА) іншого регіону з причин відсутності кворуму у дисциплінарній палаті КДКА регіону, коли правом участі Голови КДКА регіону, передбаченим підпунктом 5.1.2 Регламенту кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону, такий кворум може бути забезпечений, врахувавши пропозиції, зауваження та доповнення членів Ради адвокатів України, керуючись статтями 55, 57 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», Положенням про Раду адвокатів України, Регламентом Ради адвокатів України, **вирішила:**

1. Затвердити роз'яснення щодо підстав для скерування ВКДКА матеріалів справ до КДКА іншого регіону з причин відсутності кворуму у дисциплінарній палаті КДКА, враховуючи приписи підпункту 5.1.2 Регламенту КДКА (додається).
2. Секретарю Ради адвокатів України про прийняте рішення повідомити заявника, ради адвокатів регіонів, кваліфікаційно-дисциплінарні комісії адвокатури регіонів.

Голова Ради адвокатів України /підпис/

Лідія ІЗОВІТОВА

Секретар Ради адвокатів України /підпис/

Ігор КОЛЕСНИКОВ

**Щодо підстав для скерування ВКДКА
матеріалів справ до КДКА іншого регіону
з причин відсутності кворуму у дисциплінарній
палаті КДКА, враховуючи приписи
підпункту 5.1.2 Регламенту КДКА**

Рада адвокатів України, розглянувши звернення т.в.о. Голови Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Місяця А.П. щодо надання роз'яснення чи наявні у Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури підстави для скерування матеріалів справ до кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури (далі – КДКА) іншого регіону з причин відсутності кворуму у дисциплінарній палаті КДКА регіону, коли правом участі Голови КДКА регіону, передбаченим підпунктом 5.1.2 Регламенту кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону, такий кворум може бути забезпечений, роз'яснює наступне.

Відповідно до частини третьої статті 50 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» (далі – Закон), кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури діє у складі кваліфікаційної та дисциплінарної палат. Кваліфікаційна палата утворюється у складі не більше дев'яти членів, дисциплінарна - не більше одинадцяти членів палати.

Згідно з частиною шостою статті 50 Закону, засідання палати вважається правомочним, якщо на ньому присутні більше половини її членів.

Пунктом 8.2 Регламенту кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону, затвердженого Рішенням Ради адвокатів України № 268 від 17 грудня 2013 року зі змінами (далі – Регламент КДКА регіону), передбачено, що Рішення КДКА приймаються за наслідками обговорення та голосування більшістю голосів від загальної кількості членів її палат. У разі рівного розподілу голосів голос Голови КДКА є ухвальним. Рішення палати приймається за наслідками обговорення та голосування більшістю голосів від загальної кількості її членів, крім передбачених Законом випадків.

Підпунктом 5.1.2. Регламенту КДКА регіону передбачено, що Голова кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури вправі брати участь у засіданні будь-якої палати з правом голосу з усіх питань, які вирішуються на

засіданні палати, його участь враховується при встановленні кворуму на засіданні палати.

Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури у своїй діяльності зобов'язана керуватися рішеннями Ради адвокатів України, актами Національної асоціації адвокатів України. Рішення Ради адвокатів України в силу частини першої статті 57 Закону є обов'язковими до виконання.

Компетенція Ради адвокатів України дає право у межах повноважень та у спосіб, що визначений Законом, деталізувати у своїх рішеннях певні процедурні моменти діяльності кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, зокрема, при наявності певних умов, які не відображені в Законі України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність».

Регламент КДКА визначає порядок роботи кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури, деталізує порядок реалізації норм Закону, визначаючи, як саме на практиці здійснюються ті чи інші повноваження, у тому числі можливість участі голови КДКА в засіданнях палат.

Відповідно до підпункту 1.1.1 Регламенту КДКА регіону, мета, завдання та порядок діяльності кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури відповідно в Автономній Республіці Крим, області, місті Києві, місті Севастополі визначаються Законом України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», Положенням про кваліфікаційно-дисциплінарні комісію, рішеннями з'їзду адвокатів України, Статутом Національної асоціації адвокатів України, Правилами адвокатської етики, рішеннями Ради адвокатів України, рішеннями Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, цим Регламентом та мають відповідати Конституції України, іншим правовим актам України, що регулюють адвокатську діяльність.

Разом з тим, відповідно до частини третьої статті 33 Закону дисциплінарне провадження стосовно адвоката здійснюється кваліфікаційно-дисциплінарною комісією адвокатури за адресою робочого місця адвоката, зазначеною в Єдиному реєстрі адвокатів України.

Так, КДКА регіону повинна забезпечити максимальну можливість для розгляду скарг відносно адвокатів свого регіону для забезпечення виконання частини третьої статті 33 Закону.

Отже, кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури регіону зобов'язана діяти неперервно, ефективно й у межах повноважень.

У випадках, коли забезпечення функціонування палати іншим способом неможливо, Голова КДКА повинен реалізувати своє право, з метою недопущення блокування роботи органу адвокатського самоврядування.

Отже, хоча участь Голови КДКА у роботі палат визначена як «право», в умовах фактичної неможливості забезпечення кворуму без його участі реалізація цього права набуває характеру обов'язку, з огляду на принципи безперервності, ефективності та добросовісності діяльності органів адвокатського самоврядування. Невикористання цього механізму може призводити до блокування діяльності КДКА, що прямо суперечить як Регламенту, так і завданням, визначеним Законом.

Враховуючи вищезазначене, підпункт 5.1.2 Регламенту КДКА регіону є обов'язковим в тій частині, що Голова КДКА діє в межах повноважень, передбачених Законом в першу чергу враховуючи граничний склад КДКА регіону.

Таким чином, Рада адвокатів України дійшла висновку, що необхідним є застосування наявних правових механізмів, передбачених Регламентом КДКА регіону, які спрямовані гарантувати безперервність та ефективність функціонування органів адвокатського самоврядування. Одним із таких механізмів є норма пункту 5.1.2 Регламенту, яка надає Голові КДКА право брати участь у засіданнях будь-якої палати з правом голосу, а також бути врахованим при визначенні кворуму. У протилежному випадку всі матеріали дисциплінарних справ відносно адвокатів одного регіону передаються до КДКА іншого регіону, що призводить до непропорційного навантаження.
