



04070, м. Київ, вул. Борисоглібська, буд. 3, 5-й поверх,
тел: +38 (044) 392-73-71
email: info@unba.org.ua, веб-сайт: www.unba.org.ua

5th floor, 3 Borysoglibska st., Kyiv, 04070, Ukraine
phone: +38 (044) 392-73-71
email: info@unba.org.ua, web-site: www.unba.org.ua

РІШЕННЯ № 88

Про способи доведення актів індивідуальної дії органів адвокатського самоврядування до відома осіб

«13» грудня 2024 року

с. Плав'я, Львівська обл.

Рада адвокатів України, заслухавши представника адвокатів Рівненської області у складі Ради адвокатів України Лазарчук Г.В., тимчасового виконуючого обов'язки Голови Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Місяця А.П. щодо внесення змін до Положення про порядок прийняття та розгляду скарг щодо неналежної поведінки адвоката, яка може мати наслідком його дисциплінарну відповідальність, затвердженого рішенням Ради адвокатів України від 30 серпня 2014 року № 120 із змінами, встановила наступне.

10 жовтня 2024 року прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів у зв'язку із прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру»» № 4017-IX (далі – Закон № 4017-IX).

Вказаним Законом № 4017-IX внесено зміни до Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» № 5076-VI (далі – Закон), зокрема статтю 3 Закону доповнено частиною другою наступного змісту: «Відносини щодо прийняття, набрання чинності, оскарження в адміністративному порядку, виконання, припинення дії адміністративних актів у сфері адвокатури та адвокатської діяльності регулюються Законом України «Про адміністративну процедуру» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом».

Серед іншого, Законом № 4017-IX також доповнено ст. 57 Закону частиною четвертою, згідно якої рішення органів адвокатського самоврядування, які є адміністративними актами, набирають чинності у порядку, визначеному Законом України «Про адміністративну процедуру».

В той же час, Рада адвокатів України звертає увагу, що відповідно до своєї суті, органи адвокатського самоврядування: Рада адвокатів України, ради адвокатів регіонів, Вища кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури та кваліфікаційно-дисциплінарні комісії адвокатури не приймають

адміністративних актів, в силу Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» та суті адвокатської професії.

Рада адвокатів України не заперечує, що певні акти органів адвокатського самоврядування дійсно є актами індивідуальної дії, однак вони прийняті не тим суб'єктом, який зазначений в Законі України «Про адміністративну процедуру», як суб'єкт, який видає адміністративні акти. Отже, розповсюдження на рішення органів адвокатського самоврядування вимог частини другої ст. 3 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» є декларативним, однак реально можливим лише у випадку внесення змін щодо статусу та структури органів адвокатського самоврядування.

Незважаючи на це, Рада адвокатів України та органи адвокатського самоврядування вважають за необхідне привести у відповідність до Закону України «Про адміністративну процедуру» акти органів адвокатського самоврядування, забезпечуючи правову визначеність для осіб у вказаних питаннях.

Відповідно до норм Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» зі змінами внесеними згідно із Законом № 4017-IX: рішення про порушення дисциплінарної справи або про відмову в порушенні дисциплінарної справи може бути оскаржено до Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури або до суду протягом тридцяти днів з дня доведення такого рішення до відома особи (ч. 3 ст. 39 Закону); рішення кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури може бути оскаржено до Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури або до суду протягом тридцяти днів з дня доведення такого рішення до відома особи (ч. 8 ст. 50 Закону).

Згідно ст. 74 Закону України «Про адміністративну процедуру» адміністративний акт набирає чинності стосовно учасника адміністративного провадження з дня доведення його до відома відповідної особи, якщо інший строк набрання ним чинності не передбачено законом або самим адміністративним актом.

За приписами п. 13 частини четвертої ст. 55 Закону Рада адвокатів України забезпечує ведення офіційного вебсайту Національної асоціації адвокатів України.

Пунктом 11 Розділу 5 Положення про Раду адвокатів України, затвердженого установчим з'їздом адвокатів України від 17 листопада 2012 року зі змінами визначено, що рішення Ради адвокатів України оприлюднюються на офіційному сайті НААУ, а також можуть бути

оприлюднені у засобах масової інформації, які визначаються Головою Ради або Радою адвокатів України.

Рішенням Ради адвокатів України № 34 від 17 грудня 2012 року, з метою дотримання приписів законодавства України, визначено офіційним сайтом Ради адвокатів України: www.unba.org.ua на якому оприлюднюються рішення Ради адвокатів України.

Крім цього, Порядком ведення Єдиного реєстру адвокатів України, затвердженого рішенням Ради адвокатів України № 74 від 22 серпня 2022 року зі змінами, передбачені обов'язкові відомості, які вносяться до ЄРАУ про адвокатів, серед яких адреса електронної пошти; Положенням про порядок прийняття та розгляду скарг щодо неналежної поведінки адвоката, яка може мати наслідком його дисциплінарну відповідальність, затвердженого рішенням Ради адвокатів України від 30 серпня 2014 року № 120 із змінами визначені обов'язкові вимоги до заяви (скарги), зокрема, адреса електронної пошти заявника (скаржника) та адреса електронної пошти адвоката.

Отже, Рада адвокатів України зазначає, що належним способом доведення актів органів адвокатського самоврядування, з урахуванням ст. 75 Закону України «Про адміністративну процедуру» та приписів Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» є:

- вручення акта особисто;
- надсилання на адресу електронної пошти;
- оприлюднення на офіційних вебсайтах органів адвокатського самоврядування (рад адвокатів регіонів, кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, Національної асоціації адвокатів України).

Враховавши пропозиції членів Робочої групи щодо набрання чинності актів органів адвокатського самоврядування згідно змін до Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», беручи до уваги положення Закону України «Про адміністративну процедуру», керуючись статтями 55, 57 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», Положенням про Раду адвокатів України, Регламентом Ради адвокатів України, **вирішила:**

1. Внести зміни до Положення про порядок прийняття та розгляду скарг щодо неналежної поведінки адвоката, яка може мати наслідком його дисциплінарну відповідальність, затвердженого рішенням Ради адвокатів України від 30 серпня 2014 року № 120 із змінами:
 - статтю 34 викласти в наступній редакції: «Рішення про порушення дисциплінарної справи або про відмову в порушенні дисциплінарної

справи може бути оскаржено до Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури або до суду протягом тридцяти днів з дня його доведення до особи (у відповідності із Законом України «Про адміністративну процедуру» та Законом України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність»). Строк на оскарження до Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури може бути поновлено за рішенням цієї Комісії згідно заяви скаржника про поважність причин його пропуску.»;

- статтю 60 викласти в наступній редакції: «Винесене дисциплінарною палатою кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури рішення (про закриття дисциплінарної справи, попередження, зупинення чи позбавлення права на заняття адвокатською діяльністю) у дисциплінарній справі за результатами розгляду заяви (скарги) може бути оскаржене до Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури або до суду протягом тридцяти днів з дня його прийняття (з урахуванням ст.ст. 31, 32, 42 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність») лише адвокатом, стосовно якого порушено дисциплінарну справу, або особою, яка ініціювала питання про дисциплінарну відповідальність адвоката, чи їхніми представниками, з дотриманням вимог, визначених пунктами 36.1. – 36.8. цього Положення.

Вказаний строк на оскарження рішення до Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури може бути поновлено за рішенням цієї Комісії згідно заяви скаржника про поважність причин його пропуску. Порушення (пропущення/пропуск) строку на оскарження рішення дисциплінарної палати кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури без поважних причин є підставою для залишення скарги без задоволення, а рішення без змін.».

2. Секретарю Ради адвокатів України про прийняте рішення повідомити кваліфікаційно-дисциплінарні комісії адвокатури та Вищу кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури, а також опублікувати на офіційному вебсайті Національної асоціації адвокатів України.

Голова Ради адвокатів України

/підпис/

Лідія ІЗОВІТОВА

Секретар Ради адвокатів України

/підпис/

Ігор КОЛЕСНИКОВ