



РІШЕННЯ № 31

**Про звернення до Президента України, Верховної Ради України,
Верховного Суду, Офісу Генерального прокурора з приводу декларування
членами органів адвокатського самоврядування, зокрема членами ВКДКА
та дисциплінарних палат КДКА регіонів відповідно до Закону України
«Про запобігання корупції»**

«31» березня 2021 року

м. Київ

До Ради адвокатів України надійшли численні звернення, зокрема від членів ВКДКА та членів дисциплінарних палат КДКА регіонів з приводу декларування членами органів адвокатського самоврядування, зокрема членами ВКДКА та дисциплінарних палат КДКА, відповідно до Закону України «Про запобігання корупції».

Радою адвокатів України 31 березня 2021 року прийнято рішення № 30 «Про звернення до Національного агентства з питань запобігання корупції з приводу декларування членами органів адвокатського самоврядування, зокрема членами ВКДКА та дисциплінарних палат КДКА, відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» та вирішено направити звернення до Національного агентства з питань запобігання корупції з позицією Ради адвокатів України з цього приводу.

Рада адвокатів України, під час обговорення питання декларування членами ВКДКА та дисциплінарних палат КДКА, відповідно до Закону України «Про запобігання корупції», заслухавши пропозиції Голови Ради адвокатів України Ізовітової Л.П., Голови ВКДКА Вилкова С.В., представника адвокатів Рівненської області у складі Ради адвокатів України Лазарчук Г.В., представника адвокатів від Донецької області у складі Ради адвокатів України Осику С.В., представника адвокатів Херсонської області у складі Ради адвокатів України Горощенко Л.В., представника адвокатів Чернівецької області у складі Ради адвокатів України Тельмана А.Г., Голів регіональних КДКА регіонів Глухачеву Л.Я., Рудницьку Н.А., Орлова І.Ф. та інших представників органів адвокатського самоврядування щодо необхідності доведення позиції Ради адвокатів України з цього приводу до Президента України, Верховної Ради України, Верховного Суду, Офісу Генерального прокурора, зазначає наступне.

02 жовтня 2019 року Президентом України, як ініціатором законопроекту до Верховної Ради України було подано Проект закону про внесення змін до

деяких законодавчих актів України щодо забезпечення ефективності інституційного механізму запобігання корупції № 140-IX.

Відповідно до пояснювальної записки до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення ефективності інституційного механізму запобігання корупції» (далі за текстом – Закон № 140-XI) необхідність розробки законопроекту викликана насамперед неефективною роботою Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) і потребою подальшого вдосконалення законодавчого регулювання його діяльності.

Проект Закону розроблено з метою зниження рівня корупції та підвищення суспільної довіри до антикорупційних органів шляхом вдосконалення інституційного механізму запобігання корупції.

Також, проектом Закону пропонується вдосконалити механізм фінансового контролю та усунути інші недоліки, що містяться в Законі України «Про запобігання корупції», зокрема, внести зміни на виконання **рішення Конституційного Суду України від 6 червня 2019 року № 3-р/2019** у справі за конституційними поданнями Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини та 65 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень пункту 5 частини першої статті 3, абзацу третього частини третьої статті 45 Закону України «Про запобігання корупції», пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей фінансового контролю окремих категорій посадових осіб».

Ці зміни виключають з кола суб'єктів декларування представників громадськості, інших осіб, які не здійснюють функції держави або місцевого самоврядування та поширення на яких заходів фінансового контролю є надмірним та необґрунтованим втручанням у їхні права, суперечить принципам верховенства права та демократичного урядування;

18 жовтня 2019 року набрав чинності Закон № № 140-XI, яким внесено зміни до основного Закону України «Про запобігання корупції».

Після внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції», стаття 3 (*суб'єкти, на яких поширюється дія вказаного закону*) деталізована та підпункт «в» пункту 2 частини першої статті 3 Закону вказує, що особами, які для цілей цього Закону прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування є:

- представники громадських об'єднань, наукових установ, навчальних закладів, експертів відповідної кваліфікації, інші особи, які входять до складу конкурсних та дисциплінарних комісій, утворених відповідно до Закону України «Про державну службу», Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», інших законів (крім іноземців-нерезидентів, які входять до складу таких комісій), Громадської ради доброчесності, утвореної відповідно до Закону України «Про судоустрій і статус суддів», і при цьому не є особами, зазначеними у пункті 1, підпункті "а" пункту 2 частини першої цієї статті.

Проте, наприкінці березня 2021 року органи адвокатського самоврядування КДКА регіонів та ВКДКА стали об'єктом гібридної атаки з боку Національного агентства. Скориставшись правовою невизначеністю антикорупційного законодавства та всупереч раніше наданим самим Національним агентством роз'ясненням (вих. № 45-08/5374/20 від 17.02.2020) до адвокатів – членів дисциплінарних палат та ВКДКА були направлені листи від Національного агентства за підписом керівника юридичного управління з вимогою у строк до 01 квітня 2021 року подати е-декларації за 2020 рік.

Рада адвокатів України, з огляду на вищевикладене та зміст листа Національного агентства вих. № 113-02/15337/21 від 22.03.2021 скерованого на адресу ВКДКА та головам КДКА, вважає за необхідне звернутися до гаранта Конституції, та поінформувати про втручання в діяльність адвокатури та роботи органів адвокатського самоврядування з боку окремих осіб Національного агентства, а також з проханням вжити дієвих заходів реагування та зупинити втручання Національного агентства з питань запобігання корупції в роботу органів адвокатського самоврядування

При цьому, Рада адвокатів України вважає, що факт втручання в діяльність інституту адвокатури, вказує на необхідність подальшого вдосконалення законодавчого регулювання діяльності Національного агентства з питань запобігання корупції та як наслідок звернення з цього приводу до Президента України, Верховної Ради України.

Крім того, у листі Національного агентства вих. № 113-02/15337/21 від 22.03.2021 зазначалося, що відповідно до ст. 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення протоколи про такі правопорушення за ст. 172-6 КУпАП у частині правопорушень, учинених службовими особами, які не займають відповідального та особливо відповідального становища, складають уповноважені на те посадові особи Національної поліції, а у листі за підписом в.о. керівника управління проведення спеціальних перевірок та моніторингу способу життя НАЗК Олександра Амплєєва про кримінальну відповідальність (умисне неподання декларацій є злочином, відповідальність за який передбачена в ст. 366-3 Кримінального кодексу України) та адміністративну відповідальність, а також перспективи опинитись у реєстрі корупціонерів у разі невиконання Закону України «Про запобігання корупції».

З цього приводу, Рада адвокатів України вважає за необхідне звернутися до Верховного Суду, Офісу Генерального прокурора з метою доведення позиції Ради адвокатів України з приводу декларування членами ВКДКА та дисциплінарних палат КДКА, відповідно до Закону України «Про запобігання корупції».

З огляду на вищевикладене, Рада адвокатів України, врахувавши пропозиції, зауваження та доповнення членів Ради адвокатів України, керуючись статтею 55 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», Положенням про Раду адвокатів України, **вирішила:**

1. Доручити Голові Національної асоціації адвокатів України, Ради адвокатів України Ізовітовій Л.П. направити звернення до Президента України, Верховної Ради України, Верховного Суду, Офісу Генерального

прокурора з метою доведення позиції Ради адвокатів України з приводу декларування членами органів адвокатського самоврядування, зокрема членами ВКДКА та дисциплінарних палат КДКА відповідно до Закону України «Про запобігання корупції», що додається.

2. Секретарю Ради адвокатів України про прийняте рішення повідомити Президента України, Верховну Раду України, Верховний Суд, Офіс Генерального прокурора та на офіційному сайті Національної асоціації адвокатів України.

Голова Ради адвокатів України

/підпис/

Л.П. Ізовітова

Секретар Ради адвокатів України

/підпис/

І.В. Колесников