



04071, Київ, вул. Ярославська, буд. 6, 5-й поверх
тел: +38 (044) 392-73-71, факс: +38 (044) 392-73-70
email: info@unba.org.ua, веб-сайт: www.unba.org.ua

5th floor, 6 Yaroslavska Street, Kyiv, 04071 Ukraine
phone: +38 (044) 392-73-71, fax: +38 (044) 392-73-70
email: info@unba.org.ua, web-site: www.unba.org.ua

РІШЕННЯ № 153

Про затвердження Висновку спеціальної тимчасової комісії з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва

«11» червня 2016 року

м. Одеса

23 квітня 2016 року рішенням Ради адвокатів України № 101 утворено Спеціальну тимчасову комісію з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва на предмет дотримання ними у своїй діяльності приписів Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» та рішень вищих органів адвокатського самоврядування (далі – Комісія). Розпорядженням Голови Національної асоціації адвокатів України, Ради адвокатів України від 23 квітня 2016 року № 41 затверджено її персональний склад.

Рішенням від 20 травня 2016 року № 121 Рада адвокатів України, заслухавши попередні висновки Комісії, складені за результатами запланованого на 19 травня 2016 року візиту членів Комісії до Ради адвокатів міста Києва та КМ КДКА з метою здійснення відповідної перевірки, у зв'язку з невчиненням представниками органів адвокатського самоврядування міста Києва необхідних дій по сприянню Комісії у проведенні перевірки (зокрема, ненадання запитуваних документів), а також проведенням дій, спрямованих на дестабілізацію роботи Комісії та порушення прав її членів, з метою повного, всебічного та об'єктивного з'ясування існуючих та нових обставин ситуації, що склалася, продовжила роботу Комісії, доручивши їй у строк до 10 червня 2016 року подати на затвердження Раді адвокатів України висновки для прийняття відповідних рішень.

11 червня 2016 року на черговому засіданні Ради адвокатів України Головою Комісії Афанасієвим Романом Володимировичем оголошено складений та ухвалений членами Комісії у складі: Будз Т.В., Гринь Л.В., Слівінський О.В., Осика С.В., Максимова Ж.В. Висновок про перевірку діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва на предмет дотримання ними у своїй діяльності приписів Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» та рішень вищих органів адвокатського самоврядування (додається), за результатами спільного

обговорення якого та внесення ряду змістовних та редакційних пропозицій, зауважень та доповнень, висловлено консолідовану позицію з приводу ситуації, що склалася у роботі органів адвокатського самоврядування міста Києва.

Зокрема, визнано, що затверджене рішенням Ради адвокатів України від 17 грудня 2012 року № 4 Положення про Кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури міста Києва було проігнороване та не взято до виконання головою та членами КДКА, обраними установчою конференцією адвокатів міста Києва, а адвокат Рудакова В.В. та інші адвокати, обрані 12 жовтня 2012 року Установчою конференцією адвокатів міста Києва відповідно головою та членами Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії, у порушення приписів Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" та його Перехідних положень, продовжили діяльність (приймаючи кваліфікаційні іспити та рішення про притягнення адвокатів до дисциплінарної відповідальності) у Київській міській Кваліфікаційно-дисциплінарній комісії адвокатури (КМ КДКА), утвореній на підставі вже не чинного з 5 липня 2012 року Закону України «Про адвокатуру» та Положення про кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури, що втратило чинність на підставі Указу Президента України №620/2012 від 31 жовтня 2012 року.

Крім того, визнано відсутність у місті Києві кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, створеної відповідно до Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», а також те, що її функції в незаконний спосіб перебрала на себе і наразі здійснює організація, створена на підставі іншого законодавства, яка неправомірно організовувала та проводила кваліфікаційні іспити, приймала рішення щодо видачі свідоцтв про складення кваліфікаційних іспитів, приймала рішення про зупинення або припинення права на заняття адвокатською діяльністю, здійснювала дисциплінарні провадження стосовно адвокатів, притягаючи їх до дисциплінарної відповідальності, приймала і зараховувала плату за складення кваліфікаційних іспитів, вирішувала інші питання, віднесені до виключних повноважень кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури цим Законом, рішеннями конференції адвокатів регіону, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, Ради адвокатів України, з'їзду адвокатів України, а також встановлено, що Київська міська Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури (КМ КДКА) з 2008 року діє як створена фізичними особами громадська організація (Витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та громадських формувань), і вказана обставина викликає обґрунтовані сумніви правомірної діяльності такої комісії також і відповідно до Закону України «Про адвокатуру», яким не було передбачено створення КДКА у такий спосіб.

У цій частині рекомендовано Раді адвокатів України прийняти рішення щодо організації утворення кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури міста Києва шляхом прийняття Положення про Кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури міста Києва, призначення позачергової виборчої Конференції адвокатів міста Києва для формування складу

кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури міста Києва, проведення необхідних реєстраційних дій.

У діяльності Ради адвокатів міста Києва та її Голови Рафальської І.В. визнано порушення приписів Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" та рішень вищих органів адвокатського самоврядування, а саме: порушення Інструкції з діловодства у регіональних органах адвокатського самоврядування, затвердженій Наказом Заступника Голови Національної асоціації адвокатів України, Ради адвокатів України В.А. Гвоздія №32/1/3-13 від 20 червня 2013 року; невиконання рішення Ради адвокатів України № 101 від 23 квітня 2016 року "Про утворення спеціальної тимчасової комісії з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва"; прийняття рішень про допуск до стажування та про видачу свідоцтв про право на заняття адвокатською діяльністю особам на підставі рішень про складення кваліфікаційних іспитів, прийнятих неповноважним органом – Київською міською Кваліфікаційно-дисциплінарною комісією адвокатури за період з 22 жовтня 2012 року до цього часу.

У цій частині запропоновано Раді адвокатів України направити вимогу до Ради адвокатів міста Києва з приписом припинити виявлені Комісією порушення, а звернення і матеріали перевірки до Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури для вирішення питання про притягнення адвоката Рудакової В.В. і адвоката Рафальської І.В. до дисциплінарної відповідальності за виявлені Комісією порушення. Крім того, ініціювати спеціальну перевірку виявлених фактів діяльності при Раді адвокатів міста Києва приватної комерційної структури ТОВ "Центр стажування та підвищення кваліфікації адвокатів", яке виконує функції, притаманні виключно Радам адвокатів регіонів, пов'язані з процедурою організації стажування кандидатів на набуття статусу адвоката, підвищення кваліфікації адвокатів та отримання за це плати.

Рада адвокатів України, за результатами розгляду ухваленого Спеціальною тимчасовою комісією з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва Висновку, з урахуванням зауважень, пропозицій та доповнень членів Ради адвокатів України та членів спеціальної тимчасової комісії, відповідно до рішень Ради адвокатів України від 23 квітня 2016 року № 101 та 20 травня 2016 року № 121, керуючись статтею 55 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», Розділом II Положення про Раду адвокатів України, **вирішила:**

1. Затвердити Висновок спеціальної тимчасової комісії з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва на предмет дотримання ними у своїй діяльності приписів Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» та рішень вищих органів адвокатського самоврядування, без врахування викладеної у пункті 9 цього Висновку пропозиції щодо залучення правоохоронних органів до спільної роботи з перевірки виявлених фактів діяльності при Раді адвокатів міста Києва приватної комерційної структури ТОВ «Центр стажування та підвищення кваліфікації адвокатів» (Висновок додається).

2. Завершити перевірку діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва на предмет дотримання ними у своїй діяльності приписів Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» та вищих органів адвокатського самоврядування, припинивши роботу спеціальної тимчасової комісії з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва.
3. Визнати, що адвокат Рудакова В.В. та інші адвокати, обрані 12 жовтня 2012 року Установчою конференцією адвокатів міста Києва відповідно головою та членами Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії, у порушення приписів Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" та його Перехідних положень, продовжили діяльність (приймаючи кваліфікаційні іспити та рішення про притягнення адвокатів до дисциплінарної відповідальності) у Київській міській Кваліфікаційно-дисциплінарній комісії адвокатури (КМ КДКА), утвореній на підставі вже не чинного з 5 липня 2012 року Закону України «Про адвокатуру» та Положення про кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури, що втратило чинність на підставі Указу Президента України №620/2012 від 31 жовтня 2012 року.
4. Визнати, що затверджене рішенням Ради адвокатів України від 17 грудня 2012 року № 4 Положення про Кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури міста Києва було проігнороване та не взято до виконання головою та членами КДКА, обраними Установчою конференцією адвокатів міста Києва.
5. Встановити, що Київська міська Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури (КМ КДКА) з 2008 року діє як створена фізичними особами громадська організація (Витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та громадських формувань), і вказана обставина викликає обґрунтовані сумніви правомірної діяльності такої комісії також і відповідно до Закону України «Про адвокатуру», яким не було передбачено створення КДКА у такий спосіб (відповідно до Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури є юридичною особою і діє відповідно до цього Закону, інших законів України та положення про кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури. Установчим документом кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури є положення про кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури, яке затверджується Радою адвокатів України).
6. Визнати відсутність у місті Києві кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, створеної відповідно до Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», а також те, що її функції в незаконний спосіб перебрала на себе і наразі здійснює організація, створена на підставі іншого законодавства, яка неправомірно організовувала та проводила кваліфікаційні іспити, приймала рішення щодо видачі свідоцтв про складення кваліфікаційних іспитів, приймала рішення про зупинення або припинення права на заняття адвокатською діяльністю, здійснювала

дисциплінарні провадження стосовно адвокатів, притягаючи їх до дисциплінарної відповідальності, приймала і зараховувала плату за складення кваліфікаційних іспитів, вирішувала інші питання, віднесені до виключних повноважень кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури цим Законом, рішеннями конференції адвокатів регіону, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, Ради адвокатів України, з'їзду адвокатів України.

7. Вирішити питання щодо організації утворення кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури міста Києва шляхом прийняття Положення про Кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури міста Києва, призначення позачергової виборчої Конференції адвокатів міста Києва для формування складу кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури міста Києва, проведення необхідних реєстраційних дій.
8. Визнати в діяльності Ради адвокатів міста Києва та її Голови Рафальської І.В. порушення приписів Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" та рішень вищих органів адвокатського самоврядування, а саме: - порушення Інструкції з діловодства у регіональних органах адвокатського самоврядування, затвердженої Наказом Заступника Голови Національної асоціації адвокатів України, Ради адвокатів України В.А. Гвоздя №32/1/3-13 від 20 червня 2013 року; - невиконання рішення Ради адвокатів України № 101 від 23 квітня 2016 року "Про утворення спеціальної тимчасової комісії з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва"; прийняття рішень про допуск до стажування та про видачу свідоцтв про право на заняття адвокатською діяльністю особам на підставі рішень про складення кваліфікаційних іспитів, прийнятих неповноважним органом - Київською міською Кваліфікаційно-дисциплінарною комісією адвокатури за період з 22 жовтня 2012 року до цього часу.
9. Направити до Ради адвокатів міста Києва вимогу з приписом припинити виявлені Комісією порушення.
10. Направити звернення і матеріали перевірки до Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури для вирішення питання про притягнення адвоката Рудакової В.В. і адвоката Рафальської І.В. до дисциплінарної відповідальності за виявлені Комісією порушення.
11. Питання щодо оцінки діяльності адвокатів Рудакової В.В. і Рафальської І.В. на предмет наявності в ній ознак кримінальних правопорушень знаходиться поза межами компетенції Комісії та вищих органів адвокатського самоврядування і може бути предметом розгляду уповноважених на те органів.
12. Ініціювати спеціальну перевірку із залученням Вищої ревізійної комісії адвокатури щодо виявлених фактів діяльності при Раді адвокатів міста Києва приватної комерційної структури ТОВ "Центр стажування та підвищення кваліфікації адвокатів", яке виконує функції, притаманні виключно Радам адвокатів регіонів, пов'язані з процедурою організації

стажування кандидатів на набуття статусу адвоката, підвищення кваліфікації адвокатів та отримання за це плати.

13. Секретарю Ради адвокатів України про прийняте рішення повідомити органи адвокатського самоврядування України та опублікувати його на офіційному веб-сайті Національної асоціації адвокатів України.

Голова Ради адвокатів України

[підпис]

Л.П. Ізовітова

Секретар Ради адвокатів України

[підпис]

П.М. Гречківський

УКРАЇНА
НАЦІОНАЛЬНА АСОЦІАЦІЯ АДВОКАТІВ УКРАЇНИ
РАДА АДВОКАТІВ УКРАЇНИ
СПЕЦІАЛЬНА ТИМЧАСОВА КОМІСІЯ
З ПЕРЕВІРКИ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ
АДВОКАТСЬКОГО САМОВРЯДУВАННЯ МІСТА КИЄВА

ВИСНОВОК № 1

09 червня 2016 року

м. Одеса

Спеціальна тимчасова комісія з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва на предмет дотримання ними у своїй діяльності приписів Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" та рішень вищих органів адвокатського самоврядування у складі головуєчого – Афанасієва Р.В., членів комісії – Будза Т.В., Гринь Л.В., Слівінського О.В., Осики С.В., Максимової Ж.В., Яровенка Ю.М., розглянувши матеріали перевірки щодо діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва,

ВСТАНОВИЛА:

Згідно зі статтею 55 Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність", Положення про Раду адвокатів України, розглянувши звернення від Вищої ревізійної комісії адвокатури, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, враховуючи пропозиції членів Ради адвокатів України, 23 квітня 2016 року Радою адвокатів України було створено Спеціальну тимчасову комісію з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва на предмет дотримання ними у своїй діяльності приписів Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" та рішень вищих органів адвокатського самоврядування (далі – Комісія). Розпорядженням Голови Національної асоціації адвокатів України, Ради адвокатів України Ізовітової Л.П. 23 квітня 2016 року було затверджено персональний склад Комісії.

Листом НААУ було попередньо повідомлено органи адвокатського самоврядування міста Києва про виїзну перевірку, заплановану на 19 травня 2016 року.

Під час проведення виїзної перевірки органів адвокатського самоврядування міста Києва за адресою: вулиця Білоруська, будинок 30, місто Київ, 19 травня 2016 року запитали Комісії на адресу Голови Ради адвокатів

міста Києва, Голови Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури міста Києва, Голови Київської міської кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури було запропоновано надати інформацію та документи, що стосуються їх діяльності.

На запити Комісії були надані копії наступних документів: Положення про КДКА міста Києва від 17 грудня 2012 року, Положення про КДКА міста Києва від 17 грудня 2013 року, Протокол установчої конференції адвокатів міста Києва від 12 жовтня 2012 року, Витяг з ЄДРПОУ на КДКА міста Києва, Витяг з ЄДРПОУ на РА міста Києва, Рішення ДПС в місті Києві про внесення до реєстру неприбуткових установ та організацій щодо РА міста Києва, Рішення про внесення організації (установи) до реєстру неприбуткових організацій (установ) щодо КМ КДКА, Виписка з ЄДР ЮО ФОП щодо КМ КДКА, Витяг з протоколу установчої конференції адвокатів міста Києва від 12 жовтня 2012 року.

Щодо інших документів та інформації, зазначених в запитах, вони Комісії надані не були. Зокрема, з усних пояснень Рафальської І.В. і Рудакової В.В. було зазначено, що рішення органів адвокатського самоврядування міста Києва, зазначені в запитах, в окремих нарядах не зберігаються, а всі без виключення містяться в особових справах адвокатів та кандидатів на отримання статусу адвоката, тому для перевірки надані бути не можуть. Інші документи, зазначені в запитах, зокрема, протоколи засідань РА міста Києва та КДКА міста Києва, в яких зафіксовані прийняті протокольні рішення, журнали реєстрації та обліку, накази та розпорядження тощо, надані не були без пояснення причин.

Таким чином, Комісія встановила, що в діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва допускається порушення Інструкції з діловодства у регіональних органах адвокатського самоврядування, затвердженої Наказом Заступника Голови Національної асоціації адвокатів України, Ради адвокатів України В.А. Гвоздія №32/1/3-13 від 20 червня 2013 року.

За наслідками виїзної перевірки 19 травня 2016 року Комісією був складений Акт, копії якого вручені керівникам органів адвокатського самоврядування міста Києва. Керівники та окремі члени органів адвокатського самоврядування міста Києва 19 травня 2016 року, ознайомившись з Актом, надали письмові пояснення, викладені в окремому спільному документі на зворотному боці Акту Комісії, про сприяння Комісії в зборі запитуваних документів та інформації.

Рішенням Ради адвокатів України 20 травня 2016 року роботу Комісії було продовжено.

Листами від 20 травня 2016 року Комісія повторно звернулася до Голів РА міста Києва і КДКА міста Києва з нагадуванням про необхідність виконати попередні запити про надання документів та інформації та з проханням в строк до 30 травня 2016 року надати належним чином завірені копії всіх протоколів засідань КМ КДКА (КДКА міста Києва), атестаційної та дисциплінарної палат за період часу, починаючи з жовтня 2012 року і до цього часу та всіх протоколів засідань РА міста Києва за період часу, починаючи з жовтня 2012 року і до цього часу, які спрямувати до Національної асоціації адвокатів України за адресою: м. Київ, вулиця Ярославська, будинок 6, 5-й поверх. У випадку ненадання

запитаних документів повністю чи частково, Комісія пропонувала надати письмові пояснення із мотивуванням причин відмови.

На час складання цього висновку КДКА міста Києва та Рада адвокатів міста Києва запитувані документи та інформацію не надали, у відповідь надіслали листи, якими відмовили в наданні запитуваних документів та інформації, пославшись на відсутність повноважень у Комісії та вільний доступ до документів.

Таким чином, Комісія встановила, що діями (бездіяльністю) Голови РА міста Києва та Голови КДКА міста Києва допущено невиконання рішення Ради адвокатів України № 101 від 23 квітня 2016 року "Про утворення спеціальної тимчасової комісії з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва".

Виходячи з наявних в матеріалах перевірки документів та інформації Комісією встановлено таке.

15 серпня 2012 року набрав чинності Закон України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" від 05 липня 2012 року (далі - Закон).

Відповідно до абзацу 10 пункту 5 Перехідних положень Закону, не пізніше ста днів з дня набрання чинності цим Законом проводиться установчий з'їзд адвокатів України, в якому беруть участь делегати, обрані установчими конференціями адвокатів регіону.

17 листопада 2012 року відбувся Установчий з'їзд адвокатів України, на якому було засновано Національну асоціацію адвокатів України.

Відповідно до абзацу 1 пункту 5 Перехідних положень Закону, не пізніше шістдесяти днів з дня набрання чинності цим Законом в Автономній Республіці Крим, областях, місті Києві, місті Севастополі проводяться установчі конференції адвокатів регіону.

Згідно з приписами абзацу 7 пункту 5 Перехідних положень Закону, Установча конференція адвокатів регіону: визначає кількість та обирає голову та членів ради адвокатів регіону; обирає голову та членів кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону.

Порядок формування та діяльності кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону регламентується статтею 50 Закону.

Згідно з положеннями частини 2 статті 46, частини 1 статті 50 Закону, органом адвокатського самоврядування в місті Києві, на який покладається визначення рівня фахової підготовленості осіб, які виявили намір отримати право на заняття адвокатською діяльністю, та вирішення питань щодо дисциплінарної відповідальності адвокатів, є Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури міста Києва (а не Київська міська КДКА).

Відповідно до частин 10, 11 статті 50 Закону, Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури є юридичною особою і діє відповідно до цього Закону, інших законів України та положення про кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури. Установчим документом кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури є положення про кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури, яке затверджується Радою адвокатів України.

17 грудня 2012 року рішенням Ради адвокатів України було затверджено

Положення про кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури міста Києва.

Національна асоціація адвокатів України діє через організаційні форми адвокатського самоврядування, передбачені Законом, в тому числі через КДКА регіонів, затверджує їхні установчі документи, тобто НААУ виступає засновником (учасником) КДКА регіонів (частина 3 статті 45, частина 11 статті 50 Закону, Положення про КДКА міста Києва).

12 жовтня 2012 року була проведена Установча конференція адвокатів міста Києва, на якій сформовано новий склад Київської міської Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури в кількості 20 осіб, головою обрано Рудакову Валентину Володимирівну.

Таким чином, Комісія встановила, що в порушення приписів нормативно-правових актів, на Установчій конференції адвокатів міста Києва 12 жовтня 2012 року було оновлено склад старої Київської міської Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, а не обрано голову та членів Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури міста Києва як нового органу адвокатського самоврядування міста Києва.

Відповідно до абзацу 2 пункту 7 Перехідних положень Закону, Вища кваліфікаційна комісія адвокатури при Кабінеті Міністрів України, кваліфікаційно-дисциплінарні комісії адвокатури, сформовані до набрання чинності цим Законом, продовжують свою діяльність до першого засідання складу відповідно Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури регіонів, сформованих відповідно до цього Закону.

Відповідно до пункту 6 Перехідних положень Закону, Ради адвокатів регіонів, Рада адвокатів України, Вища кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури, кваліфікаційно-дисциплінарні комісії адвокатури регіонів, сформовані відповідно до цього Закону, проводять свої перші засідання не пізніше ніж через десять днів з дня формування їх складу.

22 жовтня 2012 року о 18-00 год. за адресою: місто Київ, вулиця Білоруська, будинок 30 відбулося перше (за новим Законом України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність") засідання РА міста Києва і Київської міської КДКА, новим складом, сформованим на Установчій конференції адвокатів міста Києва 12 жовтня 2012 року.

Таким чином, Комісія встановила, що відповідно до абзацу 2 пункту 7 Перехідних положень Закону, Київська міська КДКА, сформована до набрання чинності цим Законом, мала припинити свою діяльність з 22 жовтня 2012 року, після чого мала почати діяти КДКА міста Києва.

Відповідно до абзацу 2 пункту 7 Перехідних положень Закону, Вища кваліфікаційна комісія адвокатури, кваліфікаційно-дисциплінарні комісії адвокатури, сформовані відповідно до цього Закону, є правонаступниками Вищої кваліфікаційної комісії адвокатури при Кабінеті Міністрів України, кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури, сформованих до набрання чинності цим Законом. Зміна відомостей у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців стосовно Вищої кваліфікаційної комісії адвокатури при Кабінеті Міністрів України, кваліфікаційно-

дисциплінарних комісій адвокатури здійснюється у порядку, встановленому Законом України "Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців".

Згідно з Витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань № 1000859097 від 20 квітня 2016 року Київська міська КДКА діє з 05 травня 1993 року по дату формування Витягу (20 квітня 2016 року) з наступним статусом: повне найменування - Київська міська Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури; організаційно правова форма - громадська організація; перелік засновників (учасників) - члени громадської організації; види діяльності - діяльність професійних громадських організацій; назва установчого документа - відомості відсутні; дані про реєстраційні дії - внесення змін до відомостей про юридичну особу, пов'язаних зі змінами в установчих документах, не проводилося.

Відповідно до даних Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань № 1000935554 від 19 травня 2016 року, приватним нотаріусом Миргородською Н.Г. 27 квітня 2016 року було проведено державну реєстрацію змін до установчих документів юридичної особи Київської міської КДКА, внаслідок чого змінено наступний статус: повне найменування - Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури міста Києва (замість Київська міська Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури); організаційно правова форма - інші організаційно-правові форми (замість громадська організація); перелік засновників (учасників) - члени громадської організації (залишилося незмінним); види діяльності - діяльність професійних громадських організацій (залишилося незмінним).

Діяльність в місті Києві громадської організації КМ КДКА протягом всього часу підтверджується також іншими матеріалами перевірки, зокрема, листом Голови ДП КМ КДКА Бегунової О.О. за № 402 від 30 листопада 2015 року, рішенням ДП КМ КДКА від 26 листопада 2015 року, запитом Комісії на надання інформації і документів від 19 травня 2016 року на голову КМ КДКА Рудакову В.В. з її особистою резолюцією в отриманні і наданні документів для ознайомлення, наданими 19 травня 2016 року на запит Комісії рішення про внесення організації (установи) до реєстру неприбуткових організацій (установ) щодо КМ КДКА, Випискою з ЄДР ЮО ФОП щодо КМ КДКА, листом приватного нотаріуса Пірхи І.С. на адресу НААУ, свідоцтвами про складення кваліфікаційного іспиту Хільчевською Н.О., Мухіною О.Ю., Логвіненьком С.П., Ісасвою В.Б., Ємельяновим О.В.

Таким чином, Комісія встановила, що в порушення приписів нормативно-правових актів та рішень Вищих органів адвокатського самоврядування, протягом всього часу чинності Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" в місті Києві діяла громадська організація Київська міська КДКА, заснована її членами, яка в незаконний спосіб перебрала на себе функції регіонального органу адвокатського самоврядування КДКА міста Києва, без створення і реєстрації останнього. Ця громадська організація впродовж всього часу в порушення приписів нормативно-правових актів та рішень Вищих органів адвокатського самоврядування, виконувала неприцатанні їй функції, віднесені

законодавством виключно до повноважень органу адвокатського самоврядування регіону (КДКА міста Києва), а саме: організовувала та проводила кваліфікаційні іспити, приймала рішення щодо видачі свідоцтв про складення кваліфікаційних іспитів, приймала рішення про зупинення або припинення права на заняття адвокатською діяльністю, здійснювала дисциплінарні провадження стосовно адвокатів, притягаючи їх до дисциплінарної відповідальності, приймала і зараховувала плату за складення кваліфікаційних іспитів, вирішувала інші питання, віднесені до виключних повноважень кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури цим Законом, рішеннями конференції адвокатів регіону, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, Ради адвокатів України, з'їзду адвокатів України.

На цей час діяльність КДКА міста Києва не приведена у відповідність до приписів Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" і рішень Вищих органів адвокатського самоврядування. Національна асоціація адвокатів України до цього часу не внесена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань в якості засновника (учасника) КДКА міста Києва, якими досі залишаються члени громадської організації. Установчі документи КДКА міста Києва не приведені у відповідність до вимог законодавства і рішень Вищих органів адвокатського самоврядування. Досі не сформовано новий повноважний склад КДКА міста Києва згідно вимог Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність". Таким чином, Комісія приходить до висновку про відсутність в місті Києві чинної кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, як регіонального органу адвокатського самоврядування, створеного відповідно до Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність".

Окремо Комісія встановила, що Рада адвокатів міста Києва, отримуючи від кандидатів на набуття статусу адвоката свідоцтва про складення кваліфікаційного іспиту, видані на підставі рішень Київської міської КДКА, що значиться в самих свідоцтвах, тобто достовірно знаючи про їх видачу неналежним суб'єктом, допускали порушення приписів нормативно-правових актів та рішень Вищих органів адвокатського самоврядування, приймаючи рішення про допуск таких кандидатів до стажування та про видачу їм свідоцтв про право на заняття адвокатською діяльністю.

Комісія також звертає увагу, що в ході проведення перевірки були виявлені факти діяльності при Раді адвокатів міста Києва приватної комерційної структури ТОВ "Центр стажування та підвищення кваліфікації адвокатів", зареєстрованої за адресою місцезнаходження РА міста Києва, яке виконує функції, притаманні виключно Радам адвокатів регіонів, пов'язані з процедурою стажування кандидатів на набуття статусу адвоката, підвищення кваліфікації адвокатів та отримання за це плати, що має стати предметом окремої спеціальної перевірки із залученням правоохоронних органів.

На підставі викладеного, керуючись статтею 55 Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність", Положенням про Раду адвокатів України, Рішенням Ради адвокатів України № 101 від 23 квітня 2016 року "Про утворення

спеціальної тимчасової комісії з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва", Комісія

УХВАЛИЛА:

1. Перевірку діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва на предмет дотримання ними у своїй діяльності приписів Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" та вищих органів адвокатського самоврядування завершити.

2. Визнати в діяльності адвоката Рудакової В.В. та адвокатів, обраних до складу Київської міської КДКА, порушення приписів Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" та рішень вищих органів адвокатського самоврядування, які не припинили в належний спосіб діяльність Київської міської КДКА, не здійснили у встановлені строки перереєстрацію громадської організації Київської міської КДКА на орган адвокатського самоврядування КДКА міста Києва, продовжили діяльність громадської організації Київської міської КДКА, яка в незаконний спосіб перебрала на себе функції регіонального органу адвокатського самоврядування КДКА міста Києва, виконуючи неприцатанні їй функції, віднесені законодавством виключно до повноважень органу адвокатського самоврядування регіону (КДКА міста Києва), а саме: організовувала та проводила кваліфікаційні іспити, приймала рішення щодо видачі свідоцтв про складення кваліфікаційних іспитів, приймала рішення про зупинення або припинення права на заняття адвокатською діяльністю, здійснювала дисциплінарні провадження стосовно адвокатів, притягаючи їх до дисциплінарної відповідальності, приймала і зараховувала плату за складення кваліфікаційних іспитів, вирішувала інші питання, віднесені до виключних повноважень кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури цим Законом, рішеннями конференції адвокатів регіону, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, Ради адвокатів України, з'їзду адвокатів України.

3. Встановити відсутність в місті Києві чинного органу кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури міста Києва, як регіонального органу адвокатського самоврядування, створеного відповідно до Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність".

4. Рекомендувати Раді адвокатів України організувати утворення регіонального органу адвокатського самоврядування кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури міста Києва шляхом прийняття Положення про Кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури міста Києва, призначення позачергової виборчої Конференції адвокатів міста Києва для формування складу кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури міста Києва, проведення необхідних реєстраційних дій.

5. Визнати в діяльності Ради адвокатів міста Києва та Голови Рафальської І.В. порушення приписів Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" та рішень вищих органів адвокатського самоврядування, а саме:

- порушення Інструкції з діловодства у регіональних органах адвокатського самоврядування, затвердженої Наказом Заступника Голови Національної асоціації адвокатів України, Ради адвокатів України В.А. Гвоздія №32/1/3-13 від 20 червня 2013 року;
- невиконання рішення Ради адвокатів України № 101 від 23 квітня 2016 року "Про утворення спеціальної тимчасової комісії з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва";
- прийняття рішень про допуск до стажування та про видачу свідоцтв про право на заняття адвокатською діяльністю відносно осіб на підставі рішень Київської міської Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури про складення ними кваліфікаційних іспитів за період, починаючи з 22 жовтня 2012 року до цього часу.

6. Пропонувати Раді адвокатів України направити вимогу до Ради адвокатів міста Києва з приписом припинити виявлені Комісією порушення.

7. Пропонувати Раді адвокатів України направити звернення і матеріали перевірки до Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури для вирішення питання про притягнення адвоката Рудакової В.В. і адвоката Рафальської І.В. до дисциплінарної відповідальності за виявлені Комісією порушення.

8. Питання щодо оцінки діяльності адвокатів Рудакової В.В. і Рафальської І.В. на предмет наявності в ній ознак кримінальних правопорушень знаходиться поза межами компетенції Комісії та вищих органів адвокатського самоврядування і може бути предметом розгляду уповноважених правоохоронних структур.

9. Пропонувати Раді адвокатів України ініціювати спеціальну перевірку із залученням Вищої ревізійної комісії адвокатури та правоохоронних органів щодо виявлених фактів діяльності при Раді адвокатів міста Києва приватної комерційної структури ТОВ "Центр стажування та підвищення кваліфікації адвокатів", яке виконує функції, притаманні виключно Радам адвокатів регіонів, пов'язані з процедурою стажування кандидатів на набуття статусу адвоката, підвищення кваліфікації адвокатів та отримання за це плати.

10. Пропонувати Раді адвокатів України затвердити висновок спеціальної тимчасової комісії по перевірці діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва та припинити діяльність спеціальної тимчасової комісії з перевірки діяльності органів адвокатського

самоврядування міста Києва.

Додатки:

- Рішення РАУ від 23 квітня 2016 року про створення Спеціальної тимчасової комісії;
- Розпорядження Голови НААУ, РАУ Ізовітової Л.П. від 23 квітня 2016 року;
- Лист-повідомлення НААУ;
- запити Комісії на адресу Голови Ради адвокатів міста Києва, Голови Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури міста Києва, Голови Київської міської кваліфікаційно-дисциплінарної комісії;
- Акт від 19.05.2016 р.
- Положення про КДКА міста Києва від 17 грудня 2012 року;
- Положення про КДКА міста Києва від 17 грудня 2013 року;
- Протокол установчої конференції адвокатів міста Києва від 12 жовтня 2012 року;
- Витяг з ЄДРПОУ на РА міста Києва;
- Рішення ДПС в місті Києві про внесення до реєстру неприбуткових установ та організацій щодо РА міста Києва;
- Рішення про внесення організації (установи) до реєстру неприбуткових організацій (установ) щодо КМ КДКА;
- Виписка з ЄДР ЮО ФОП щодо КМ КДКА;
- Витяг з протоколу установчої конференції адвокатів міста Києва від 12 жовтня 2012 року;
- Рішення Ради адвокатів України 20 травня 2016 року про продовження роботи Комісії;
- Листи Комісії від 20 травня 2016 року;
- Лист КДКА міста Києва про відмову в наданні інформації;
- Лист РА міста Києва про відмову в наданні інформації;
- Лист Голови ДП КМ КДКА Бегунової О.О. за № 402 від 30 листопада 2015 року;
- Рішення ДП КМ КДКА від 26 листопада 2015 року;
- Лист приватного нотаріуса Пірхи І.С. на адресу НААУ;
- Лист заступника Голови ВКДКА Беляєва О.А.
- Свідоцтва про складення кваліфікаційного іспиту та про право на заняття адвокатською діяльністю Хільчевською Н.О., Мухіною О.Ю., Логвіненком С.П., Ісаєвою В.Б., Ємельяновим О.В.;
- Витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань № 1000859097 від 20 квітня 2016 року;
- Витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань № 1000935554 від 19 травня 2016 року;
- Витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-

підприємців та громадських формувань від 08 червня 2016 року;

- Витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 12 травня 2016.

Головуючий:

Члени Комісії:



Р.В. Афанасієв

Т.В. Будз

Л.В. Гринь

О.В. Слівінський

С.В. Осика

Ж.В. Максимова

Ю.М. Яровенко