



РІШЕННЯ № 219

Про відмову Закалюка Олегу Зіновійовичу у внесенні відомостей про нього, як адвоката до Єдиного реєстру адвокатів України

«13» грудня 2018 року

м. Київ

Об грудня 2018 року за вх. № 3/0/14-18 на адресу Голови Національної асоціації адвокатів України, Ради адвокатів України Ізовітової Л.П. надійшла доповідна записка начальника юридичного управління департаменту забезпечення діяльності Секретаріату Національної асоціації адвокатів України (Секретаріату Ради адвокатів України) Романенка Я.М. про виконання постанови Київського апеляційного адміністративного суду у справі № 826/2079/18 за адміністративним позовом Закалюка Олега Зіновійовича до Недержавної некомерційної професійної організації «Національна асоціація адвокатів України» в особі Ради адвокатів України, за участю третіх осіб, які не заявляють самостійних вимог на предмет спору, на стороні позивача – Рада адвокатів міста Києва, Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури міста Києва про визнання бездіяльності протиправною, зобов'язання вчинити певні дії.

Рада адвокатів України, проаналізувавши зміст інформації, яка викладена у доповідній записці, наявні судові рішення зверненні до виконання та документи Закалюка О.З., врахувавши пропозиції членів Ради адвокатів України, звернула увагу на наступне.

Рішенням Окружного адміністративного суду міста Києва від 24 травня 2018 року у справі № 826/2079/18 в задоволенні адміністративного позову Закалюка О.З. відмовлено повністю.

Відповідно до постанови Київського апеляційного адміністративного суду від 21 серпня 2018 року у справі № 826/2079/18 (далі за текстом – судове рішення) апеляційну скаргу Закалюка О.З. задоволено, рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 24 травня 2018 року скасовано, ухвалено нове рішення, яким адміністративний позов задоволено повністю.

Визнано протиправною бездіяльність Недержавної некомерційної професійної організації «Національна асоціація адвокатів України» в особі Ради адвокатів України як розпорядника публічної інформації щодо внесення до Єдиного реєстру адвокатів України публічної інформації у формі

відкритих даних та відомостей стосовно адвоката Закалюка Олега Зіновійовича.

Зобов'язано Недержавну некомерційну професійну організацію «Національна асоціація адвокатів України» в особі Ради адвокатів України (код за ЄДРПОУ 38488439) внести до єдиного реєстру адвокатів України публічну інформацію у формі відкритих даних та відомостей стосовно адвоката Закалюка Олега Зіновійовича (свідоцтво про право на заняття адвокатською діяльністю серії КВ № 5992 від 23.11.2017 року на підставі рішення ради адвокатів міста Києва від 09.11.2017 року № 2 для відображення на офіційному веб-сайті Національної асоціації адвокатів України (<http://erau.unba.org.ua>) для загального доступу.

Стягнуто з Недержавної некомерційної професійної організації «Національна асоціація адвокатів України» (код за ЄДРПОУ 38488439) на користь Закалюка Олега Зіновійовича (ідентифікаційний номер 2844511117) 1762,00 (одну тисячу сімсот шістдесят дві) грн. 00 коп. судового збору сплаченого квитанціями від 06 лютого 2018 року № 89555 та від 02 липня 2018 року № 74078.

Постанова суду апеляційної інстанції набрала законної сили з дати її прийняття (проголошення).

01 жовтня 2018 року Верховний суд у складі колегії судів Касаційного адміністративного суду виніс ухвалу про відкриття касаційного провадження за скаргою Недержавної некомерційної професійної організації «Національна асоціація адвокатів України» в особі Ради адвокатів України на постанову Київського апеляційного адміністративного суду від 21 серпня 2018 року. Цього ж дня, винесено ухвалу про відмовлено у задоволенні клопотання Недержавної некомерційної професійної організації «Національна асоціація адвокатів України» в особі Ради адвокатів України про зупинення виконання постанови Київського апеляційного адміністративного суду від 21 серпня 2018 у справі № 826/2079/18.

Відповідно до ухвали Шостого апеляційного адміністративного суду від 29 жовтня 2018 року у справі № 826/2079/18 виправлено описку у постанові Київського апеляційного адміністративного суду від 21 серпня 2018 року, виклавши останній абзацу на першій сторінці описової частини у наступній редакції - « підставі рішення Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури міста Києва» та третій абзац на другій сторінці описової частини у наступній редакції – «Отже, Радою адвокатів міста Києва, як адміністратором Першого рівня не внесено до Єдиного реєстру адвокатів України зазначені відомості (інформацію) щодо позивача, проте, будь яких доказів вчинення відповідачем як адміністратором Другого рівня відповідних дій, ним не надано». Ухвала суду набрала законно сили з моменту її проголошення.

Відповідно до ухвали Шостого апеляційного адміністративного суду від 14 листопада 2018 року у справі № 826/2079/18 у задоволенні заяви Недержавної некомерційної професійної організації «Національна асоціація адвокатів України» в особі Ради адвокатів України про роз'яснення постанови Київського апеляційного адміністративного суду від 21 серпня 2018 року відмовлено.

У вказаному судовому рішенні колегія судів зазначила, що суд зобов'язав відповідача виконати певні дії, однак порядок (процедура)

виконання таких дій лежить на самому відповідачу. Ухвала суду набрала законної сили з моменту її проголошення.

29 листопада 2018 року на адресу Недержавної некомерційної професійної організації «Національна асоціація адвокатів України» в особі Ради адвокатів України за вх. № 2821/0/1-18 від Закалюка О.З. надійшла письмова вимога про добровільне виконання судового рішення у справі № 826/2079/18.

10 грудня 2018 року на адресу Закалюка О.З. надіслано повідомлення про включення письмової вимоги про виконання судового рішення до порядку денного чергового засідання Ради адвокатів України, проведення якого відбуватиметься 13-14 грудня 2018 року з повідомленням місця та часу розгляду вказаного питання.

Матеріалами справи встановлено, що 28 березня 2017 року Закалюк Олег Зіновійович (далі за текстом – Закалюк О.З.) склав кваліфікаційний іспит для набуття права на заняття адвокатською діяльністю в Україні, що підтверджується свідоцтвом про складення кваліфікаційного іспиту серії КВ № 000760 від 03 квітня 2017 року, виданого Кваліфікаційно-дисциплінарною комісією адвокатури міста Києва за підписом голови Рудакової В.В.

В подальшому, Закалюк О.З. у період з квітня по жовтень 2017 року на підставі направлення для проходження стажування серії КВ № 00326 від 25 квітня 2017 року за підписом Голови Ради адвокатів міста Києва Рафальської І.В. пройшов стажування і 09 листопада 2017 року успішно захистив його, у зв'язку із чим Радою адвокатів міста Києва прийнято рішення від 09 листопада 2017 року за № 2 про видачу Закалюку О.З. свідоцтва про право на заняття адвокатською діяльністю та допущено останнього до прийняття Присяги адвоката України.

23 листопада 2017 року Закалюк О.З. склав присягу адвоката України та отримав свідоцтво про право на заняття адвокатською діяльністю серії КВ № 5992 видане на підставі рішення Ради адвокатів міста Києва від 09 листопада 2017 року за № 2 підписане Головою Ради адвокатів міста Києва Рафальською І.В.

29 листопада 2017 року Закалюк О.З. у відповідності до положень статті 17 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» звернувся до Ради адвокатів міста Києва (вул. Білоруська, буд. 30 м. Київ) із заявою про внесення відомостей про нього до Єдиного реєстру адвокатів України додавши до заяви ряд документів.

29 листопада 2017 року Радою адвокатів міста Києва як уповноваженою особою по веденню Єдиного реєстру адвокатів України, відповідні відомості про адвоката Закалюка О.З. не внесено до Єдиного реєстру адвокатів України на Першому рівні, разом з тим Закалюку О.С. видано витяг з Єдиного реєстру адвокатів України серії АА № 040390.

11 червня 2016 року Радою адвокатів України прийнято рішення № 156, відповідно до якого Раді адвокатів міста Києва, як адміністратору Першого рівня, заборонено вносити до Єдиного реєстру адвокатів України відомості про осіб, які отримали свідоцтва про право на заняття адвокатською діяльністю на підставі свідоцтв про складення кваліфікаційного іспиту, виданих неповноважним органом – Київською міською КДКА (КМ КДКА) з 12 жовтня 2012 року.

З цього слідує, що адміністратор Першого рівня ведення Єдиного реєстру адвокатів України міста Києва проігнорував вимоги рішення Ради адвокатів України та грубо не виконав свої функціональні обов'язки, які призвели до порушення прав Закалюка О.З. та адміністратора Другого рівня Ради адвокатів України.

Розпорядженням Голови Національної асоціації адвокатів України, Ради адвокатів України № 80 від 10 жовтня 2016 року «Питання ведення Єдиного реєстру адвокатів України Радою адвокатів міста Києва» адвокату Рафальській Інні Владиславівни заблоковано доступ до бази даних Єдиного реєстру адвокатів України як адміністратору бази даних Першого рівня Ради адвокатів міста Києва.

Відповідно до протоколу конференції адвокатів міста Києва, 08 жовтня 2016 року прийнято рішення про висловлення недовіри та достроково відкликано Голову Ради адвокатів міста Києва Рафальську І.В. та усіх членів ради, обрано нового Голову Ради адвокатів міста Києва Рябенка Петра Константиновича та членів Ради адвокатів міста Києва.

Рішенням конференції адвокатів міста Києва від 08 жовтня 2016 року також було сформовано склад членів Дисциплінарної та Кваліфікаційної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури м. Києва. Головою Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури м. Києва було обрано – Орлова І.Ф.

Відомості про юридичну особу – Кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури м. Києва (код. 40895265), як органу адвокатського самоврядування засновником якої є Національна асоціація адвокатів України внесено до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

17 листопада 2016 року Рада адвокатів України рішенням № 267 визнала факт відновлення адвокатського самоврядування в місті Києві, про що свідчить, серед іншого, сформування Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури міста Києва відповідно до рішення Конференції адвокатів міста Києва, скликаної та проведеної відповідно до приписів Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» та на виконання рішення Ради адвокатів України від 11 червня 2016 року № 155 і завершила свою роботу 08 жовтня 2016 року.

Рада адвокатів України зазначає, що згідно з положеннями Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» і рішеннями, попередньо прийнятими Радою адвокатів України, вирішення питань, пов'язаних із допуском до адвокатської професії осіб, які виявили намір отримати право на заняття адвокатською діяльністю, відноситься виключно до компетенції кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури регіонів і рад адвокатів регіонів засновниками яких є Національна асоціація адвокатів України та, які діють на підставі Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність».

Прийняття радами адвокатів регіонів рішень після 11 червня 2016 року про допуск до стажування і набуття статусу адвоката особами, які отримали свідоцтво про складення кваліфікаційного іспиту в місті Києві від органу, відмінного від Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури міста Києва під головуванням Орлова І.Ф., створеної і сформованої в законний спосіб 08 жовтня 2016 року, і пройшли на цій підставі стажування, та про

видачу свідоцтва про право на заняття адвокатською діяльністю на цих підставах, не можливо у розумінні Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» і грубо суперечить рішеннями Ради адвокатів України та актам Національної асоціації адвокатів України.

Відповідно до довідки від 24 травня 2018 року виданої адміністратором Другого рівня (Радою адвокатів України) станом на 24 травня 2018 року адміністратором Першого рівня (Радою адвокатів міста Києва) інформація про адвоката Закалюка Олега Зіновійовича, не вносилося та відсутня у Єдиному реєстрі адвокатів України.

Згідно статті 17 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», Рада адвокатів України забезпечує ведення Єдиного реєстру адвокатів України з метою збирання, зберігання, обліку та надання достовірної інформації про чисельність і персональний склад адвокатів України, адвокатів іноземних держав, які відповідно до цього Закону набули права на заняття адвокатською діяльністю в Україні, про обрані адвокатами організаційні форми адвокатської діяльності. Внесення відомостей до Єдиного реєстру адвокатів України здійснюється радами адвокатів регіонів та Радою адвокатів України.

Інформація, внесена до Єдиного реєстру адвокатів України, є відкритою на офіційному веб-сайті Національної асоціації адвокатів України. Рада адвокатів України і відповідні ради адвокатів регіонів надають витяги з Єдиного реєстру адвокатів України за зверненням адвоката або іншої особи.

Відомості, що підлягають внесенню до Єдиного реєстру адвокатів України, включаються до нього не пізніше дня, наступного за днем отримання радою адвокатів регіону відповідної інформації, крім випадків, установлених цим Законом.

Порядок ведення Єдиного реєстру адвокатів України затверджується Радою адвокатів України.

Рішенням Ради адвокатів України від 17 грудня 2012 року № 26 (зі змінами та доповненнями) затверджено Порядок ведення Єдиного реєстру адвокатів України (далі – Порядок).

Відповідно до пункту 3.6. Порядку, дані стосовно адвокатів, які отримали свідоцтва про право на заняття адвокатською діяльністю з порушенням чинного законодавства України, до Єдиного реєстру адвокатів України не вносяться. Не вносяться до ЄРАУ також відомості, які оформлені та подані з порушенням вимог закону та актів НААУ.

У випадку виявлення таких відомостей, вони підлягають негайному вилученню з ЄРАУ адміністратором Першого рівня відповідно до процедури, передбаченої Порядком, або адміністратором Другого рівня з обов'язковим повідомленням про таке видалення адміністратора першого рівня. У разі виявлення фактів неправомірного включення до ЄРАУ таких відомостей, інформація про них може скеровуватись Головою НААУ чи його заступниками до ВКДКА для прийняття відповідного рішення.

Отже, видача документу під назвою « витяг » Закалюку О.З. відбулася не уповноваженою особою та без офіційного підтвердження адміністратором Другого рівня (Радою адвокатів України), офіційного відображення інформації про адвоката на офіційному веб-сайті НААУ, без перевірки правильності, повноти та точності інформації (відомостей)

внесеної на Першому рівні, а також скан-копії документів, які є підставою для внесення таких відомостей у відповідності до Порядку.

Адміністратор Другого рівня як уповноважена посадова особа, яка здійснює контроль за наповнення Єдиного реєстру адвокатів України відомостей до бази даних, у відповідності до наданих повноважень, не має права вносити дані стосовно адвокатів, які отримали свідоцтва про право на заняття адвокатською діяльністю з порушенням чинного законодавства України.

Відповідно до пункту 4 частини четвертої статті 55 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» до повноважень Ради адвокатів України відноситься здійснення організаційного, методичного, інформаційного забезпечення ведення Єдиного реєстру адвокатів України, здійснення контролю за діяльністю рад адвокатів регіонів щодо внесення відомостей до Єдиного реєстру адвокатів України та надання витягів з нього.

Адміністратор Другого рівня – Рада адвокатів України в ході перевірки правильності, повноти та точності інформації (відомостей) стосовно Закалюка О.З. виявила факти отримання свідоцтва про право на заняття адвокатською діяльністю серії КВ № 5992 від 23 листопада 2017 року виданого на підставі рішення Ради адвокатів міста Києва № 2 від 09 листопада 2017 року з порушенням Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», рішень Ради адвокатів України та актів Національної асоціації адвокатів України.

З огляду на викладене, Рада адвокатів України, врахувавши пропозиції членів Ради адвокатів України, керуючись статтями 17, 55 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», Положенням про Раду адвокатів України, **вирішила:**

1. Відмовити Закалюку Олегу Зіновійовичу у внесенні відомостей про нього, як адвоката до Єдиного реєстру адвокатів України з вище описаних підстав.
2. Заборонити радам адвокатів регіону (адміністраторам Першого рівня) та Раді адвокатів України (уповноваженим особам Другого рівня) вносити відомості до Єдиного реєстру адвокатів України відносно Закалюка Олега Зіновійовича на підставі отримання ним свідоцтва про право на заняття адвокатською діяльністю серії КВ № 5992 від 23 листопада 2017 року виданого на підставі рішення Ради адвокатів міста Києва № 2 від 09 листопада 2017 року.
3. Секретарю Ради адвокатів України про прийняте рішення повідомити ради адвокатів та кваліфікаційно-дисциплінарні комісії адвокатури регіонів, а також Закалюка О.З., розмістивши також оголошення на офіційному веб-сайті Національної асоціації адвокатів України.

Голова Ради адвокатів України

[підпис]

Л.П. Ізовітова

Секретар Ради адвокатів України

[підпис]

П.М. Гречківський