



04071, Київ, вул. Ярославська, буд. 6, 5-й поверх
тел: +38 (044) 392-73-71, факс: +38 (044) 392-73-70
email: info@unba.org.ua, веб-сайт: www.unba.org.ua

5th floor, 6 Yaroslavska Street, Kyiv, 04071 Ukraine
phone: +38 (044) 392-73-71, fax: +38 (044) 392-73-70
email: info@unba.org.ua, web-site: www.unba.org.ua

РІШЕННЯ № 143

Щодо питань, які виникли у зв'язку з проведенням зібрання адвокатів під назвою «Конференція адвокатів міста Києва», що відбулося 27 квітня 2017 року

«27» травня 2017 року

м. Мукачєво

18 травня 2017 року до Ради адвокатів України звернувся Голова Ради адвокатів міста Києва Рябенко П.К. з приводу надання правової оцінки заходу під назвою «Конференція адвокатів міста Києва 27 квітня 2017 року» (Голова Конференції – Іванов І.О., Секретар Конференції – Корінна Н.М.).

Рада адвокатів України, у порядку обговорення результатів роботи спеціальної тимчасової комісії з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва, проаналізувавши та дослідивши інформацію, зазначену у листі Голови Ради адвокатів міста Києва Рябенка П.К. № 1093/0/1-17 від 18 травня 2017 року із додатками, а також заслухавши усні пояснення останнього та адвоката (Голови заходу під назвою Конференція адвокатів міста Києва 27 квітня 2017 року) Іванова І.О., встановила наступне.

27 березня 2017 року на засіданні Ради адвокатів міста Києва на виконання рішення Ради адвокатів України № 43 від 16 лютого 2017 року «Про скликання конференцій адвокатів регіонів, встановлення квот представництва, затвердження порядку висування та обрання делегатів конференцій адвокатів регіонів та регламенту їх проведення» із додатками (далі – Рішення № 43, Порядок, Регламент) визначено дату, час, та місце проведення загальних зборів адвокатів з обрання делегатів на Конференцію та Конференції; призначено відповідальних осіб за організаційне забезпечення зборів адвокатів по виборам делегатів на Конференцію; визначено із числа адвокатів відповідальних осіб за реєстрацію адвокатів; складено реєстраційні списки адвокатів для проведення зборів адвокатів згідно переданих по акту-прийому передачі Голові Ради адвокатів міста Києва Рябенку П.К. Секретаріатом Ради адвокатів України списків адвокатів (станом на 28.03.2017 року).

Так, організаційно-технічне забезпечення зборів адвокатів та Конференції покладено на Раду адвокатів міста Києва (пункт 2 частини 4 статті 48 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», далі – Закон).

Повідомлення про порядок денний конференції, а також дату, час, місце проведення загальних зборів адвокатів міста Києва та Конференції здійснено шляхом розміщення оголошення в газеті «Урядовий кур'єр» та на офіційних веб-сайтах Національної асоціації адвокатів України, Ради адвокатів міста Києва.

Реєстрація адвокатів для участі у загальних зборах адвокатів міста Києва розпочалась 27 квітня 2017 року об 09 години 00 хвилин за адресою: м. Київ, вул. Хрещатик, 2 (Український Дім – Центр Національної ідеї) та, у зв'язку із порушенням окремими адвокатами порядку, тривала довше передбаченого часу.

При цьому, в Шевченківському, Оболонському, Дніпровському, Деснянському, Дарницькому районах міста Києва реєстрацію на загальні збори адвокатів здійснювали паралельно з адвокатами, яких уповноважила на це рада адвокатів регіону, інші особи у списках, які є роздруківками з сайту Національної асоціації адвокатів України, а не складеними Радою адвокатів міста Києва відповідно до підпункту 2.2.5 пункту 2.2 Регламенту.

Як повідомив Голова Ради адвокатів міста Києва Рябенко П.К., у зв'язку із наявністю паралельних списків для реєстрації (створених не радою адвокатів регіону) серед адвокатів виникли суперечки, бійки та штовхання.

Крім того, 27 квітня 2017 року окремими адвокатами неодноразово чинились спроби зірвати початок та проведення загальних зборів адвокатів міста Києва. Зокрема, уповноважених Радою адвокатів міста Києва осіб у Дарницькому, Святошинському, Оболонському районах міста Києва не допустили відкрити загальні збори, а також доповісти про кількість прибулих на збори, про квоту делегатів на Конференцію, встановлений спосіб голосування, про кількість голосів, яка є вирішальною, поставити питання про обрання головуєчого, що є порушенням приписів п. 3.6 Регламенту.

Вищенаведені обставини стали причинами невчасного відкриття загальних зборів у районах міста Києва, та, як наслідок, неможливості закінчити їх роботу 27 квітня 2017 року до 13 години 00 хвилин (запланований час відкриття конференції, згідно рішення Ради адвокатів міста Києва від 27 березня 2017 року).

Також, Раду адвокатів України повідомлено про хід загальних зборів адвокатів Шевченківського району міста Києва, які розпочались 27 квітня 2017 року близько 15 год.00 хв. та тривали до 18 години, а також про відсутність станом на 19 годину 50 хвилин кінцевого варіанту протоколу цих зборів, у тому числі рукописного.

Встановлено, що загальні збори адвокатів міста Києва тривали довше запланованого часу, тобто після 13 год. 00 хв.; 27 квітня 2017 року Голові Ради адвокатів міста Києва Рябенку П.К. не був переданий протокол загальних зборів адвокатів Шевченківського району міста Києва, натомість передано два різних протоколи Дніпровського, Деснянського (один

екземпляр, де головує Дроб'язко М.М., не підписаний останнім), Дарницького, Святошинського, Голосіївського районів, а також два реєстраційні списки у Дніпровському, Деснянському, Дарницькому районів міста Києва.

З матеріалів, наданих Раді адвокатів України, вбачається, що на виконання приписів пунктів 2.3., 4.1, 4.4 Регламенту, Рада адвокатів міста Києва 27 квітня 2017 року розпочала засідання о 19 год. 47 хв., де склала список делегатів Конференції, на підставі отриманих протоколів загальних зборів адвокатів міста Києва; визначила керівника та секретаря групи реєстрації.

Також, на означеному засіданні Рада адвокатів міста Києва прийняла рішення про перенесення дати початку роботи конференції адвокатів міста Києва та закінчила свою роботу об 04 годині 30 хвилин 28 квітня 2017 року.

На виконання Регламенту, про вищенаведену обставину повідомлено Національну асоціацію адвокатів України, Раду адвокатів України та направлено копію протоколу № 20 від 27-28 квітня 2017 року, згідно з яким були прийняті вищезгадані рішення із додатком затвердженого списку делегатів конференції адвокатів міста Києва.

Разом з тим, особисто присутній на засіданні Ради адвокатів України адвокат Іванов І.О. передав протокол нібито Конференції адвокатів міста Києва від 27.04.2017 року (далі – захід під назвою Конференція 27.04.2017).

Зі змісту цього протоколу, та як підтвердив особисто адвокат Іванов І.О. на засіданні Ради адвокатів України, захід під назвою Конференція адвокатів міста Києва розпочав свою роботу об 20 год. 20 хв. 27 квітня 2017 року після реєстрації делегатів та видачі тимчасових посвідчень делегатів (виготовлених завчасно, ким і коли йому невідомо).

Також, адвокат Іванов І.О. повідомив, що: члени Ради адвокатів регіону, у зв'язку із самоусуненням Рябенка П.К., здійснювали реєстрацію делегатів; під час роботи заходу під назвою Конференції 27.04.2017 року до його порядку денного включено питання, які не передбачені Рішенням Ради адвокатів України № 43 від 16 лютого 2017 року (та відповідно про які не здійснено повідомлення в порядку статті 47 Закону); кількість делегатів на З'їзд від адвокатів міста Києва обиралась з урахуванням даних Єдиного реєстру адвокатів України станом на 27 квітня 2017 року.

При цьому, після розгляду усіх питань порядку денного, у тому числі обрання делегатів на Звітно-виборний з'їзд адвокатів 2017 року від міста Києва, оголошено перерву у роботі заходу під назвою Конференція адвокатів міста Києва.

Дослідивши наданий адвокатом Івановим І.О. вищезгаданий протокол, та заслухавши пояснення Голови Ради адвокатів міста Києва Рябенка П.К. і Голови заходу під назвою Конференція адвокатів міста Києва від 27 квітня 2017 року адвоката Іванова І.О., Радою адвокатів України встановлено наступне.

Захід під назвою Конференція 27.04.2017 року проведений без дотримання приписів Закону України «Про адвокатуру та адвокатську

діяльність» та рішень Ради адвокатів України, обов'язкових для виконання всіма адвокатами, зокрема порушуючи процедуру підготовки та проведення конференції адвокатів регіону: без утворення радою адвокатів регіону групи реєстрації, без Реєстраційного списку делегатів конференції, оголошення керівником групи реєстрації наявності кворуму, що є порушенням пунктів 2.3., 4.4., 4.6, 4.9, 4.12 Регламенту та пункту 18 Порядку.

Встановлено, що захід під назвою Конференція 27.04.2017 року відкрив не Голова Ради адвокатів міста Києва Рябенко П.К., що також не відповідає приписам пункту 20 Порядку.

Пункт 19 Порядку передбачає, що конференція є повноважною за умови участі у ній більше половини делегатів, які мають право брати участь у Конференції.

Разом з тим, рішенням Ради адвокатів міста Києва 27-28 квітня 2017 року встановлено, що загальні збори адвокатів не відбулися у Шевченківському, Оболонському та Подільському районах, а тому делегати від цих районів на Конференцію не обрані.

Враховуючи наведене, на заході під назвою Конференція 27.04.2017 року кворум рахувався не у відповідності із зазначеним рішенням Ради адвокатів міста Києва, що є обов'язковим до виконання згідно з частиною 2 статті 57 Закону.

Порушенням приписів частини 3 статті 47 Закону також є зміна порядку денного Конференції та включення питань, про які не повідомлені адвокати міста Києва за 15 днів до дня початку роботи конференції, а саме: *«2. Про відновлення роботи органів адвокатського самоврядування міста Києва. 3. Про підтримку кандидатури Мамалиги А.В. на обрання Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини. 4. Про висловлення недовіри Голові Національної асоціації адвокатів України та Голові Ради адвокатів України Ізотової Лідії Павлівні.»*

У зв'язку із наведеним, Рада адвокатів України наголошує, що в документі під назвою «Протокол Конференції адвокатів міста Києва від 27 квітня 2017 року» зазначено про обговорення та прийняття рішень по усім питанням порядку денного конференції та оголошено перерву у роботі, що є порушенням пункту 4.28 Регламенту. Більш того, створення протоколу є можливим тільки після закінчення роботи Конференції, що в даному випадку 27.04.2017 року не відбулось.

Рада адвокатів України підкреслює, що у вищезгаданому Протоколі «Конференції від 27 квітня 2017 року» зазначено, що обрано 44 основних делегата на Звітно-виборний з'їзд адвокатів України 2017 року, що в свою чергу є порушенням квоти 1 делегат від 100 адвокатів, встановленої рішенням Ради адвокатів України «Про встановлення квоти представництва делегатів на Звітно-виборний з'їзд адвокатів України 2017 року» № 41 від 16.02.2017 року.

Список адвокатів, сформований Секретаріатом Ради адвокатів України (станом на 28.03.2017) та переданий Раді адвокатів міста Києва містить 4 034 адвоката з робочою адресою в місті Києві, тобто кількість делегатів від міста

Києва на Звітно-виборний з'їзд адвокатів України 2017 року становить 41 особа, а не 44.

Рада адвокатів України, з урахуванням раніше прийнятих рішень № 153 від 11 червня 2016 року «Про затвердження Висновку спеціальної тимчасової комісії з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва», № 156 від 11 червня 2016 року «Про деякі питання реалізації Висновків спеціальної тимчасової комісії з перевірки діяльності органів адвокатського самоврядування міста Києва», № 168 від 13 червня 2016 року «Про продовження роботи з дослідження питань, пов'язаних із функціонуванням органів адвокатського самоврядування міста Києва», № 155 від 11 червня 2016 року «Про скликання позачергової конференції адвокатів міста Києва, затвердження Порядку висування та обрання делегатів конференції адвокатів міста Києва, Регламенту конференції адвокатів міста Києва та встановлення квоти представництва», № 191 від 13 вересня 2016 року «Щодо питань, які виникли у зв'язку з проведенням Конференції адвокатів міста Києва 06.08.2016 року», № 267 від 17 листопада 2016 року «Про розгляд інформації і звернень щодо відновлення адвокатського самоврядування в місті Києві і набуття статусу адвоката окремими особами» та № 278 від 15 грудня 2016 року «Про звернення з приводу блокування роботи органів адвокатського самоврядування міста Києва та неприпустиме незаконне вручення у їх діяльність» № 11 від 03 лютого 2017 року «Щодо питань, які виникли у зв'язку з проведенням зібрання адвокатів під назвою «Звітно-виборча конференція адвокатів міста Києва», що відбулося 28 січня 2017 року», звертає увагу на наступне.

Відповідно до статті 47 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» (надалі – Закон) вищим органом адвокатського самоврядування в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі є конференція адвокатів регіону, адреса робочого місця яких знаходиться відповідно в Автономній Республіці Крим, області, містах Києві та Севастополі та відомості про яких включено до Єдиного реєстру адвокатів України.

Конференція адвокатів регіону може бути скликана радою адвокатів регіону, за пропозицією не менш як однією десятою від загальної кількості адвокатів регіону, адреса робочого місця яких знаходиться у відповідному регіоні або Радою адвокатів України. Квота представництва, порядок висування та обрання делегатів конференції адвокатів регіону та регламент конференції затверджуються Радою адвокатів України (ч. 1 та 2 статті 47, стаття 55 Закону). Іншого Законом не передбачено.

Відповідно до частини 1 статті 57 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» рішення Ради адвокатів України є обов'язковими до виконання всіма адвокатами.

Рада адвокатів України, під час обговорення вказаного питання встановила, що захід під назвою «Конференція адвокатів міста Києва» 27 квітня 2017 року, що проводився за адресою м. Київ, вул. Хрещатик, 2, у приміщенні Національного центру ділового та культурного співробітництва «Український дім», Міжнародний конгрес-центр не є конференцією

адвокатів регіону у розумінні Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність».

Означене зібрання проведене поза межами Закону, без врахування встановленої Радою адвокатів України квоти представництва делегатів на Звітно-виборний з'їзд адвокатів України 2017 року, затвердженого рішенням Ради адвокатів України «Про встановлення квоти представництва делегатів на Звітно-виборний з'їзд адвокатів України 2017 року» № 41 від 16.02.2017 року, а також приписів Порядку висування та обрання делегатів конференції адвокатів міста Києва та відповідного Регламенту.

Конференція адвокатів регіону є організаційною формою адвокатського самоврядування, скликання та проведення якої відбувається виключно в рамках законодавчо встановлених вимог, у тому числі із обов'язковим складенням порядку денного, затвердженням квоти представництва, порядку висування та обрання делегатів конференції адвокатів регіону, регламенту конференції адвокатів регіону, вчасного повідомлення адвокатів про усі вищезначені рішення тощо. Рішення будь-яких інших зібрань адвокатів з аналогічною назвою, як у вищого регіонального органу адвокатського самоврядування – конференції адвокатів регіону, проведених без слідування зазначеним вимогам Закону, не мають юридичних наслідків.

З огляду на викладене, Рада адвокатів України, врахувавши пропозиції, зауваження та доповнення членів Ради адвокатів України, керуючись статтею 55 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», Положенням про Раду адвокатів України, **вирішила:**

1. Зібрання адвокатів під назвою «Конференція адвокатів міста Києва», що відбулося 27 квітня 2017 року за адресою: м. Київ, вул. Хрещатик, 2, у приміщенні Національного центру ділового та культурного співробітництва «Український дім», Міжнародний конгрес-центр під головуванням адвоката Іванова Ігоря Олександровича та секретаря Корінної Надії Миколаївни, не є конференцією у розумінні статей 47, 55 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», проведене не у відповідності до затвердженої у законодавчо визначеному порядку квоти представництва, порядку висування та обрання делегатів конференції адвокатів регіону і регламенту конференції адвокатів регіону, а тому не має статусу конференції адвокатів регіону, як органу адвокатського самоврядування, а рішення такого зібрання не мають юридичних наслідків.
2. Секретарю Ради адвокатів України про прийняте рішення повідомити ради адвокатів та кваліфікаційно-дисциплінарні комісії адвокатури регіонів, а також адвокатів, розмістивши оголошення на офіційному веб-сайті Національної асоціації адвокатів України.

Голова Ради адвокатів України

[підпис]

Л.П. Ізовітова

Секретар Ради адвокатів України

[підпис]

П.М. Гречківський