



04071, Київ, вул. Ярославська, буд. 6, 5-й поверх  
тел: +38 (044) 392-73-71, факс: +38 (044) 392-73-70  
email: info@unba.org.ua, веб-сайт: www.unba.org.ua

5th floor, 6 Yaroslavka Street, Kyiv, 04071 Ukraine  
phone: +38 (044) 392-73-71, fax: +38 (044) 392-73-70  
email: info@unba.org.ua, web-site: www.unba.org.ua

**РЕЗОЛЮЦІЯ СПІЛЬНОЇ НАРАДИ ГОЛІВ РАД АДВОКАТІВ РЕГІОНІВ  
ТА ГОЛІВ КВАЛІФІКАЦІЙНО-ДИСЦИПЛІНАРНИХ КОМІСІЙ  
АДВОКАТУРИ РЕГІОНІВ ЗА УЧАСТІ ПРЕДСТАВНИКІВ АДВОКАТІВ  
РЕГІОНІВ У СКЛАДІ РАДИ АДВОКАТІВ УКРАЇНИ**

**8 лютого 2018 року**

**м. Київ**

Розуміючи важливість подальшого інституційного посилення Національної асоціації адвокатів України як стратегічної мети судової реформи, затвердженої Стратегією реформування судоустрою, судочинства та суміжних правових інституцій, затвердженої указом Президента №276 від 20 травня 2015 року;

Поділяючи необхідність реформування системи правосуддя та зокрема адвокатури у напрямку подальшого наближення до стандартів Ради Європи, рекомендацій ПАРЄ, виконання зобов'язань України перед Європейським Союзом;

Підтримуючи позицію найбільш авторитетних організацій адвокатури Європи – Ради адвокатських та правничих товариств Європи (ССВЕ), Міжнародної асоціації адвокатів (ІВА), враховуючи передовий досвід національних адвокатур європейських країн;

Маючи за пріоритет виконання конституційної місії адвокатури – професійного захисту конституційних прав і свобод, законних інтересів громадян;

Ознайомившись із змістом законопроекту про зміни до Закону «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», напрацьованого Робочою групою з

питань адвокатури, прокуратури та безоплатної правової допомоги при Раді з питань судової реформи;

Розуміючи ризики знищення незалежної адвокатури в Україні як конституційного інституту внаслідок прийняття такої версії законопроекту;

Ставлячи за мету захист професійних прав адвокатів та гарантій адвокатської діяльності, збереження незалежності професії, високого фахового рівня адвокатури, престижу та довіри до адвокатури з боку суспільства;

**За пропозицією представників регіональних органів адвокатського самоврядування вирішили:**

- провести спільну нараду Голів Рад адвокатів регіонів та Голів кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури регіонів за участю представників адвокатів регіонів у складі Ради адвокатів України з приводу ситуації, яка склалася довкола розробки змін до Закону «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» та пов'язаних актів законодавства.

- під час обговорення представники регіональних органів адвокатського самоврядування всієї України дійшли спільного висновку про те, що на даному етапі підготовки змін до чинного Закону **“Про адвокатуру та адвокатську діяльність”** важливо гарантувати подальше наближення адвокатури до європейських стандартів. Пріоритетом у цьому процесі має бути посилення захисту прав адвокатів та гарантій адвокатської діяльності. Це питання не лише професійного інтересу — це питання захисту прав громадян і функціонування України як правової держави. **На цьому шляху варто утриматися від помилкових або очевидно шкідливих правових експериментів, хаотичного внесення змін заради змін, кулуарного вирішення особистих інтересів окремих осіб.**

**Непродумані зміни системи адвокатського самоврядування можуть стати фатальною помилкою всієї реформи адвокатури. Саме так можна охарактеризувати більшість положень законопроекту в частині адвокатського самоврядування – від створення регіональних палат шляхом ліквідації 54 юридичних осіб – чинних органів адвокатського самоврядування до проведення конференцій у форматі загальних зборів без затвердженого порядку денного та квоти представництва рішенням Ради адвокатів України.**

**Адже без сильного, самодостатнього і стабільного самоврядування права адвокатів залишаться декларацією. Авторитетної інституції**

**національного значення, спроможної стати на захист всіх і кожного адвоката, просто не існуватиме у разі впровадження законопроекту, який напрацьований Робочою групою з питань адвокатури, прокуратури та БПД при Раді з питань судової реформи.**

- Представники регіональних органів адвокатського самоврядування, представники адвокатів регіонів у складі Ради адвокатів України мають спільну оцінку стосовно того, що підхід авторів законопроекту в частині реформи самоврядування є категорично неприйнятним, а пропоновані зміни — абсолютно невиправданими. Це знищить існуючу збалансовану, ефективну модель адвокатського самоврядування; запровадить фактичну диктатуру однієї особи як у регіоні, так і на національному рівні.

- Аби запобігти хаосу, непродуманому розподілу повноважень, порушенню прав адвокатів на участь у роботі самоврядування, учасники засідання пропонують еволюційний варіант реформи. Реформа самоврядування має відбуватися на інституційній основі чинної моделі органів адвокатського самоврядування. При цьому у законопроекті враховуються пропозиції регіональних адвокатських спільнот, практичний п'ятирічний досвід адвокатського самоврядування та рекомендації і практика європейських адвокатур, з якими НААУ підтримує системну співпрацю. На користь такого еволюційного підходу свідчить той факт, що чинний закон відповідає висновку Венеціанської комісії від жовтня 2011 року та зобов'язанням України перед ПАРЄ і чинним стандартам Європейського Союзу. Ухвалення цього закону було однією з умов для укладання Угоди про асоціацію з Європейським союзом, що також зафіксовано у двосторонніх міжнародних документах.

**Концептуально, подальша реформа має ґрунтуватися на цьому фундаменті, розбудованому у повній відповідності до рекомендацій ПАРЄ, Ради Європи та Європейського Союзу.**

Представники регіональних органів адвокатського самоврядування, представники адвокатів регіонів у складі Ради адвокатів України виступають проти запропонованої Робочою групою зміни процедури доступу до адвокатської професії. Фактично, ідеологи законопроекту створюють обмеження доступу в професію, закривши його через допуск в професію тільки суддів, або стажерів, які перебували з адвокатами в трудових відносинах протягом двох років. Тільки ці дві категорії осіб пропонується допускати до складення адвокатського іспиту. У Перехідних положеннях законопроекту запропоновано дозволити в строк до 2021 року без стажування скласти адвокатський іспит всім бажаючим, які мають юридичну освіту. Крім того, авторами пропонується, що б іспит приймав єдиний орган – Вища

кваліфікаційна комісія адвокатури, а при цьому зникає орган, куди апліканти можуть оскаржити рішення про складання кваліфікаційного іспиту. Такий підхід є руйнівним для професії. Ці «нововведення» різко погіршать якість адвокатського корпусу, наповнять його особами, які не володіють навичками та традиціями, етичним нормами та правосвідомістю адвокатської професії.

**За підсумками обговорення та враховуючи наведене, з метою реалізації ефективної реформи адвокатури, Голови Рад адвокатів регіонів та Голови кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури регіонів за участі представників адвокатів регіонів у складі Ради адвокатів України, напрацювали спільну позицію стосовно наступного:**

- Відхилити запропоновану редакцію законопроекту Робочої групи в частині доступу до професії, органів адвокатського самоврядування, механізму реалізації положень Конституції щодо виключного права на представництво адвокатів в судах;

- Відхилити всі пропозиції щодо ліквідації усталених форм адвокатського самоврядування, що призведе до послаблення організації, і як наслідок – втрати динаміки її розвитку та незалежності;

- Відхилити пункти Перехідних положень законопроекту Робочої групи щодо спрощеної процедури доступу до професії до 2021 року без проходження стажування та встановлення невикористаних преференцій для суддів та прокурорів.

- Не допустити низки корупційних «вікон» законопроекту Робочої групи, що створить передумови для зловживань при реалізації права на самоврядування як на регіональному, так і на місцевому рівні;

- Підтримати розвиток адвокатури в напрямку посилення прав та гарантій адвокатської діяльності та схвалити підготовлені НААУ пропозиції змін до Закону «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», Кримінального процесуального кодексу та Податкового кодексу;

- Підтримати реалізацію всіх необхідних змін, що чітко встановлюють повноваження органів адвокатського самоврядування, покращують взаємовідносини національних та регіональних органів адвокатського самоврядування, забезпечують прозорий механізм формування цих органів у майбутньому на базі існуючої системи органів адвокатського самоврядування, яка згідно Висновку експертів Ради Європи від 21 грудня 2017 року, відповідає європейським стандартам та за 5 років свого існування довела свою ефективність;

- Підтримати збереження чинного порядку ведення Єдиного реєстру адвокатів України, який передбачає дворівневний принцип внесення даних та контроль їхньої надійності;

- Підтримати збереження чинного порядку здійснення кваліфікаційно-дисциплінарних процедур на базі існуючих та створених відповідно до Закону України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність" кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури та Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури;

- Представити спільну позицію Голів Рад адвокатів регіонів та Голів кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури регіонів, представників адвокатів регіонів у складі Ради адвокатів України під час круглого столу «Адвокатське самоврядування: шляхи вдосконалення», який відбудеться 9 лютого 2018 року у м. Києві.

**Голова**

**Олексій Фазекош**

**Секретар**

**Вікторія Гайворонська**